



CARACTERIZACIÓN DE RIESGOS EMERGENTES PRIORIZADOS EN CENTROAMÉRICA



Redacción

Lic. Lissette Ruiz

Revisión

Ing. Víctor Campos

Diseño y diagramación

Lic. Mareling Alemán

Fotografías

Fotos Archivos

Canva

Caracterización de riesgos emergentes priorizados en Centroamérica es una publicación de la Asociación Centroamericana Centro Humboldt. Permitida la reproducción total o parcial de este estudio, citando la fuente.

Guatemala, Diciembre 2023

ACCH

5ª calle 17-10, zona 15, Vista Hermosa I, Colonia El Maestro II, Ciudad Guatemala.

Teléfono: (502) 2369-4402



Asociación Centroamericana Centro Humboldt es una organización dedicada a proteger el medio ambiente para lograr un buen hábitat. Por ello, se ha planteado como objetivo *“contribuir a la gestión ambiental sostenible de la región centroamericana, con equidad, basada en los derechos fundamentales de la población”*.

La Asociación está enfocada en el bienestar de los individuos y, dada la naturaleza de su trabajo, prioriza la protección del medio ambiente y el resguardo del ser humano sin discriminación de ninguna índole. Su labor está dirigida hacia diferentes grupos meta, entre ellos: hombres y mujeres mestizos, indígenas y afrodescendientes de comunidades rurales de Centroamérica; grupos de mujeres y jóvenes organizados; pequeños y medianos productores; sector privado; ONG y redes aliadas de la región centroamericana; tomadores de decisiones nacionales y regionales centroamericanos.

Este estudio fue realizado gracias al apoyo de:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Cooperación Suiza
en América Central**

Índice

■	Siglas y abreviaturas	4
■	Índice de tablas y gráficos	5
■	Resumen Ejecutivo	6
■	Presentación	8
■	Introducción	9
■	1. Marco de referencia	10
	1.1. De los riesgos prevalente a los riesgos emergentes	11
	1.1.1. Riesgos Prevalentes	11
	1.1.2. Riesgos Emergentes	12
	1.2. Conceptos conexos	12
	1.3. Abordaje de riesgos prevalentes y emergentes desde el enfoque de Gestión Social de Riesgos	15
■	2. Identificación de Riesgos Emergentes en Centroamérica	17
	2.1. Caracterización Regional de Riesgos Emergentes concertados a efectos del presente estudio	18
	2.1.1. Inseguridad Ciudadana	18
	2.1.2. Crisis Climática y Ambiental	32
■	3. Instrumentos y políticas pertinentes a la Gestión Social de Riesgos	38
■	4. Actores relacionados con la Gestión Social de Riesgos	40
■	5. Conclusiones	44
■	6. Recomendaciones	46
■	7. Bibliografía	47

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CA	Centroamérica
GSR	Gestión Social de Riesgo
RRD	Reducción de Riesgo de Desastres
ACC	Adaptación al Cambio Climático.
AD	Agenda de Desarrollo
SH	Seguridad Humana
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible.
PCGIR	Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo de Desastres.
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
DH	Desarrollo Humano.
RP	Riesgos Prevalentes
RE	Riesgos Emergentes.
ONG	Organización No Gubernamental
NNUU	Organización de las Naciones Unidas
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PMA	Programa Mundial de Alimentos.
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OEA	Organización de los Estados Americanos.
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
CICAD	Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas
OIT	Organización Internacional del Trabajo.
SICA	Sistema de Integración Centroamericana.
CEPRENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana.
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo

ÍNDICE DE TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla 1. Índice de Desarrollo Humano 2021	18
Tabla 2. Índice de Paz Global (2022)	19
Tabla 3. Valoración regional por Subcategorías de Riesgos Emergentes por país	20
Tabla 4. Índice de Percepción de Corrupción en Centroamérica	21
Tabla 5. Índice de Percepción de Inseguridad Ciudadana	21
Tabla 6. Índice de Percepción de Crimen Organizado	26
Tabla 7. Trabajadores informales en la PEA de cada país	27
Tabla 8. Índice de Percepción de Inequidad Social	29
Tabla 9. Índice de Percepción de Desplazamiento y Migración Forzada	31
Tabla 10. Índice de Percepción de Amenazas hidrometeorológicas emergentes	33
Tabla 11. Índice de Percepción de Seguridad Alimentaria	34
Tabla 12. Índice de Percepción de Enfermedades humanas	36
Gráfico 1. Incautaciones de cocaína en Centroamérica y México	23
Gráfico 2. Tasa de homicidios en el norte de Centroamérica	24
Gráfico 3. Número de prisioneros y de homicidios por cada 10,000 habitantes en El Salvador, 2000 - 2010	25

Resumen Ejecutivo

Históricamente el contexto político y socioeconómico de la región centroamericana ha sido poco habilitante para alcanzar las aspiraciones de desarrollo de la mayoría de su población, de aquí que una gran parte de sus vulnerabilidades estén estrechamente relacionadas a aspectos socio-estructurales. Desde esta perspectiva, la relación intrínseca entre sistema social y modelo de desarrollo condiciona las oportunidades de acceso y gestión del poder.

Décadas atrás, la búsqueda del desarrollo se centró en el crecimiento económico; en la búsqueda de la acumulación de riquezas a partir de la sobre explotación de trabajadores y la naturaleza, reconfigurando el escenario de riesgos precedente mediante la generación de nuevos riesgos y también relevando o reduciendo la intensidad de otros, caracterizando así el momento histórico correspondiente. Actualmente la conectividad global en tiempo real, la automatización de procesos y actividades socioeconómicas y el acelerado desarrollo de la inteligencia artificial están perfilando un nuevo orden mundial que tiende al control del poder político y socioeconómico a escala transnacional.

Estenuevosquemaglobaltambiénsuponela reconfiguración del escenario de riesgos en un contexto de lo Emergente: crisis climática, la Inseguridad ciudadana, la inseguridad alimentaria, la violencia social, el crimen organizado, la migración masiva y el desplazamiento forzado, la crisis sanitaria y la paulatina pérdida de soberanía y democracia, así como la erosión de la institucionalidad, entre otros.

De aquí, que los Riesgos emergentes adquieren una connotación de complejidad, en la medida que se refieren a procesos en los que interactúan, casi en simultáneo, múltiples factores (económicos, políticos, sociales, tecnológicos, culturales, ambientales, entre otros).



Los Riesgos Emergentes son un fenómeno poco conocido y hasta ahora poco estudiado. Por lo cual, referirnos a lo Emergente, es aludir de manera significativa a un esquema transnacional y global. Un esquema que conecta lo global, con lo local y lo personal.

Un aspecto fundamental a considerar, es que los Riesgos Emergentes sumados a los Prevalentes, conllevan a un efecto acumulativo de crisis multidimensionales, lo que da paso a las Crisis Complejas.

El presente estudio, propone el enfoque de **“Gestión Social de Riesgo”**, como modelo de análisis para la comprensión y gestión de los riesgos emergentes, teniendo como referente complementario el enfoque de **“Seguridad Humana”**, el cual tiene capacidad de movilizar políticamente a un importante número de agencias internacionales, gobiernos, organismos internacionales, organizaciones de sociedad civil, academia, empresas. Puesto que, ofrece un marco de referencia teórico sustentado por Naciones Unidas y, a la vez armonizado a los intereses globales y nacionales con líneas para la acción conjunta y en colaboración vinculado a los objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS.

Considerando el rol de sociedad civil, para incidir en la Agenda de Desarrollo, esto resulta ser una oportunidad en términos de colaboración y complementariedad mutua para el abordaje de los riesgos emergentes en Centroamérica.



Presentación

El presente estudio denominado “Caracterización de los principales Riesgos Emergentes en Centroamérica” corresponde a una modesta contribución al debate de los riesgos desde la perspectiva de los Riesgos Emergentes. El documento está estructurado en nueve capítulos, descritos a continuación.

Resumen Ejecutivo: Presenta de manera sucinta la visión general del contenido, enfatizando en los aspectos más importantes del documento.

Presentación: Describe el propósito del estudio y cómo se estructuró el contenido del documento.

Introducción: Sitúa al lector en el tema y proporciona un marco general en el que se desarrolla el estudio.

Marco de Referencia: Presenta una revisión teórica sobre la evolución de los enfoques de Desarrollo y su estrecha relación con el Sistema Social, explica el origen de las desigualdades producto del desbalance en las relaciones de poder. Se explica que, debido a los avances tecnológicos y la facilidad que ofrece la conectividad global basada en internet, se propician las condiciones para que los Riesgos Emergentes puedan manifestarse.

Identificación de los Riesgos Emergentes en Centroamérica: Análisis del panorama de la región, identificando desafíos comunes y de mayor relevancia. Algunos indicadores globales (Índice de Desarrollo, Índice de Paz Global), sirven como pautas para el análisis de las tendencias en la región. Contiene también, una valoración de la percepción del riesgo, a partir de la herramienta creada para tal fin. Se identificaron 2 riesgos principales y 7 riesgos asociados. La caracterización de los riesgos priorizados, tienen como hilo conductor del análisis, al esquema de conectividad global, esquema de lo transnacional y tecnologías basadas en internet y sus implicaciones desde la lógica de los Riesgos Emergentes.

Instrumentos y políticas relacionados con la Gestión Social de Riesgos: Se presenta a manera una lista de instrumentos existentes, considerando la coyuntura histórica representada por la convergencia y adopción de compromisos internacionales como Agenda de Desarrollo, Acuerdo de París y Marco de Sendai para la RRD.

Actores relacionados a la Gestión de Riesgos Emergentes: Identificación de actores relevantes de la región que desempeñan un rol en la toma de decisiones o bien, su capacidad de influenciar a otros actores con decisión.

Conclusiones: Resumen de los puntos clave y los resultados de más importancia, organizados en base a los 2 Riesgos Emergentes priorizados en el estudio: Inseguridad Ciudadana y Crisis Climática y Ambiental.

Recomendaciones: Presenta sugerencias para el abordaje de los Riesgos Emergentes, desde una visión de colaboración y complementariedad entre distintos sectores. Se destaca las oportunidades que hay desde el rol de sociedad civil, para implementar acciones encaminadas a superar desafíos planteados en la Agenda de Desarrollo, desde una visión integral que releve como principal protagonista a la Primera Línea: comunidades, personas, organizaciones.

Introducción

Si bien cada momento histórico del desarrollo comporta amenazas y riesgos propios, también comparte amenazas y riesgos comunes, aunque con especificidades históricas propias. En este sentido las actuales tendencias globales de desarrollo implican también riesgos y amenazas emergentes, los cuales entre otras características destaca su capacidad de trascender los ámbitos locales y nacionales hasta alcanzar el espacio transnacional y global, afectando individuos, comunidades y países; confrontándonos con múltiples desafíos relativamente poco conocidos tanto en la escala global, nacional, local y personal.

El modelo de desarrollo globalizado ha venido a exacerbar riesgos prevalentes, pero también está generando nuevos riesgos y amenazas inherentes al modo de vida contemporáneo, los cuales tienen repercusiones en el incremento de desigualdades e inequidades, de tal manera que, diversas crisis complejas, son resultado del efecto acumulativo de las crisis generadas por los riesgos prevalentes y los riesgos emergentes. Existe consenso en que al acercarnos al 2030, el mundo ha experimentado una pausa en cuanto a los objetivos de desarrollo sostenible. Y con ello, un retroceso en cuanto a los índices de Seguridad Humana.

En el presente trabajo, trataremos de aproximarnos a la comprensión de los Riesgos Emergentes que originan Crisis complejas, desde un doble enfoque: el de la Gestión Social de Riesgos y el de Seguridad Humana propuesto por Naciones Unidas. El enfoque de Gestión social de Riesgos releva el rol protagónico tanto de las comunidades y sus organizaciones como de la ciudadanía y sus organizaciones contando con el respaldo de actores relevantes como la academia, la cooperación internacional y la empresa privada entre otros.

Dicho, en otros términos, la Gestión Social del Riesgo, es concebida como un modelo de análisis y gestión que comprende de manera integral tanto riesgos emergentes como prevalentes desde la Primera Línea: desde la comunidad, la ciudadanía y sus respectivas organizaciones. Ambos enfoques, tienen en común a la Persona y la Comunidad, entendidas éstas como sujetos de derecho y oportunidades para alcanzar una mejor calidad de vida, bienestar y dignidad.

El propósito de este estudio, es contribuir al debate de los Riesgos, mediante una caracterización de 2 Riesgos Emergentes Principales y 7 Riesgos asociados. Pero, enfatizamos que este no pretende ser un método para pronosticar si un riesgo puede o no manifestarse. Los indicadores globales, son un referente para comprender las tendencias a luz de las tendencias del contexto. Y, la herramienta de valoración utilizada, sirvió para valorar la percepción del riesgo en un grupo representativo de actores de la región centroamericana.



1. Marco de referencia

Desarrollo y Sistema Social son nociones distintas, pero mantienen una relación intrínseca. De acuerdo el PNUD, *“el enfoque de **desarrollo humano** cambió el discurso del desarrollo, que pasó de perseguir la opulencia material a mejorar el bienestar humano¹, de maximizar los ingresos a aumentar las capacidades, de optimizar el crecimiento a ampliar las libertades. Se centraba en la riqueza de la vida humana y no solo en la riqueza de las economías, y, al hacerlo, cambió la perspectiva desde la que se analizaban los resultados de desarrollo”* (PNUD, Informe de Desarrollo Humano 2016, Desarrollo Humano para todos., 2016)

El sistema social, determinado esencialmente por aspectos sociopolíticos, económicos, y culturales, condiciona la distribución del poder entre los diferentes grupos sociales, así como las

relaciones entre las personas y grupos sociales, dando origen a privilegios y desigualdades. **Conforme el Informe sobre Desarrollo Humano 2019 de PNUD** *“Las desigualdades pueden comenzar antes del nacimiento, y muchas de ellas pueden acumularse a lo largo de la vida de la persona. Cuando esto ocurre, pueden aparecer desigualdades persistentes. Estas pueden manifestarse de muchas formas, sobre todo en la intersección entre la salud, la educación y la situación socioeconómica de los progenitores. Los ingresos y las circunstancias de los progenitores afectan a la salud, la educación y los ingresos de sus hijos” hijos”* (PNUD, Panorama general Informe sobre Desarrollo Humano 2019 Más allá de los promedios, más allá del presente: Desigualdades del Desarrollo humano en el siglo XXI., 2019).

¹ En este informe optamos por una concepción del bienestar humano holística e integradora orientada tanto a la satisfacción de las necesidades básicas, como a la promoción de valores y prácticas capaz de sustentar la satisfacción de vivir, ecosistemas bien conservados y entornos urbanos sustentables.

De otro lado, encontramos una relación intrínseca entre Sistema Social y Desastres, en donde el Sistema Social incide directamente en las condiciones de vulnerabilidad, exposición, capacidad y recuperación de las comunidades ante los desastres y de otro lado los desastres tienden a exacerbar desigualdades sociales, es decir existe una relación de reforzamiento recíproco. Abordar estas desigualdades es un componente clave del desarrollo equitativo.

“Nuestra búsqueda del desarrollo ha descuidado nuestra integración en la naturaleza, lo que ha dado lugar a nuevas amenazas como subproducto del desarrollo: nuevas amenazas para la salud, mayor inseguridad alimentaria y desastres más frecuentes, entre muchas otras. El reconocimiento de que nuestros patrones de desarrollo generan inseguridad humana nos obliga a revisar el concepto de seguridad humana y a entender qué implica para el Antropoceno” (PNUD, Informe Especial 2022. Las nuevas amenazas para la seguridad humana en el Antropoceno exigen una mayor solidaridad. Panorama general, 2022).

En el contexto centroamericano, desde hace un par de décadas, comienza a posicionarse y ser motivo de interés de parte de actores públicos y privados los denominados riesgos y amenazas Emergentes, asociados frecuentemente a problemas sociopolíticos y económicos caracterizados por un gran dinamismo, en virtud de las transformaciones sin precedentes en el modo de vida que caracteriza el momento histórico actual, diferente sustancialmente de cualquier otro anterior, debido a los avances tecnológicos y la dinámica geopolítica.

En un mundo donde las fronteras se desdibujan, por la facilidad brindada por la interconectividad global y la difusión masiva en tiempo real de datos e información, de una región a otra; esto resulta ser el catalizador que impulsa o acelera la aparición de los Riesgos Emergentes.

1.1. De los Riesgos Prevalente a los Riesgos Emergentes

A efectos de comprender la diferencia de los términos Prevalentes y Emergentes, en los apartados posteriores haremos una aproximación conceptual que nos facilite un acercamiento a los propósitos del presente estudio.

1.1.1. De los Riesgos Prevalente a los Riesgos

Los riesgos prevalentes, aluden a situaciones originadas por la materialización de amenazas prevalentes (naturales, socio naturales o antrópicas), cuyo afrontamiento desde el enfoque convencional de la gestión de riesgos el principal actor o protagonista referente son los gobiernos nacionales, a través de los Sistemas Nacionales de Protección contando con respaldo de sectores ciudadanos seleccionados con base a criterios sociopolíticos propios.

En el mismo orden de ideas, las amenazas y riesgos prevalentes, son conceptos asociados a eventos geolocalizados generalmente a nivel de país, manejados y gestionados por los gobiernos a través de sus respectivos Sistemas Nacionales de Protección Civil. Y, cuando estos eventos (desastres) superan la capacidad de respuesta, otros países o instancias de Ayuda Internacional pueden brindar apoyo para atender la situación de Desastre.

Las amenazas y riesgos prevalentes, disponen de un importante acumulado de conocimiento científico, generado a partir de un esfuerzo institucionalizado, cuya base está dada por comunidades de científicos que estudian los riesgos y desastres (principalmente los inducidos por fenómenos naturales), así como también, la existencia de instrumentos de gestión nacionales, regionales e internacionales que guían la actuación de los actores sociales que interactúan en función del manejo y gestión de los riesgos prevalentes.

Este paradigma y enfoque de la Gestión de Riesgos, hasta hace pocos años, brindaba cierto nivel de certidumbre, por disponer de un bagaje de conocimientos sobre las Amenazas Prevalentes, por la existencia de datos e información estadística, que permite modelar o estimar daños provocados por desastres. Un ejemplo de esto, es el manejo de riesgos de parte de empresas Aseguradoras que posibilitan respaldar los bienes y activos de personas y empresas. Siendo esto una alternativa para lograr la recuperación o rehabilitación, después de un desastre derivado de Amenazas Prevalentes, principalmente de las naturales y socio naturales.

1.1.2. Riesgos Emergentes

Las transformaciones sin precedentes en el modo de vida actual, donde lo global es parte de la cotidianeidad y la interacción social es facilitada por la conectividad global en tiempo real por la tecnología de la información, la automatización de procesos productivos y la inteligencia artificial constituyen la matriz de gestación de un nuevo orden mundial; marcando una diferencia radical con el modo de vida de tan solo dos décadas atrás. Este nuevo modo de vida determinado por una nueva lógica de desarrollo, supone también riesgos y desafíos emergentes cuyas relaciones de causalidad aun demandan de un importante esfuerzo de investigación científica.

No obstante, dando continuidad a la anterior línea de pensamiento, la categoría de lo Territorial, como espacio físico geolocalizado, es relegada a un segundo plano y es superada por la noción de lo Transnacional, facilitado, por herramientas como las tecnologías de información y comunicación digital que hacen posible un mundo globalmente interconectado.

Este nuevo esquema global, se basa en el control del poder económico y político a escala transnacional, generando un desbalance que es inherente al sistema social hegemónico y se materializa en múltiples crisis, destacando entre

otras la crisis climática, la Inseguridad ciudadana, la inseguridad alimentaria, la violencia social, el crimen organizado, la migración masiva y el desplazamiento forzado, la crisis sanitaria y la paulatina pérdida de soberanía y democracia así como la erosión de la institucionalidad, entre otros.

Desde esta perspectiva, podemos inferir, que lo global no significa igualdad en afectaciones. Por el contrario, las afectaciones son diferenciadas en cuyo caso, las poblaciones en condiciones de vulnerabilidad, son las más afectadas.

De allí, que los Riesgos emergentes adquieren una connotación de complejo, porque se refiere a procesos en los que interactúan, casi en simultáneo, múltiples factores (económicos, políticos, sociales, tecnológicos, culturales, ambientales, entre otros).

“Los riesgos emergentes son aquellos cuyo origen es diferente a los riesgos tradicionalmente gestionados por las entidades (...) Son riesgos producto de la transformación, entre otros, de los entornos laborales, cambios en las condiciones económicas, sociales, demográficas, ambientales, tecnológicas, que tienen un fuerte impacto en la sociedad y que por su naturaleza son difíciles de predecir y valorar” (ASOFIDUCIARIAS, 2019).

1.2. Conceptos Conexos

Se destacan también otras definiciones relacionadas, para aproximarnos a una mejor comprensión de los Riesgos Emergentes, como sigue:

- **Complejidad:** *“En las ciencias complejidad es el término utilizado para connotar una nueva forma de pensar sobre el comportamiento colectivo de muchas unidades básicas que interactúan entre sí, sean átomos, moléculas, neuronas, bits de una computadora o grupos humanos, para mencionar algunos (...) Su característica principal es, en la mayoría de los casos, lo*

imprevisible de su configuración futura (...) porque que no hay una relación lineal entre la causa y su efecto” (Cárdenas R, María Luisa; Rivera R, José Francisco, 2004)

- **Emergencias Complejas:** *“El termino entró en uso en las Naciones Unidas a finales de los años 80. Con la creación del Departamento de Asuntos Humanitarios en 1992 (hoy OCHA), el término entró en el dominio público. Según su uso inicial, el concepto se enfocó en la multi-causalidad mientras que no buscó dar una definición política”.²*

Según el Comité Interagencial Permanente (IASC), Emergencia Compleja es una *"crisis humanitaria en un país, región o sociedad en donde hay una ruptura total o considerable de la autoridad, resultando de un conflicto interno o externo el l requiere una respuesta internacional que va más allá del mandato o capacidad de una sola agencia y/o programa."* Una *"emergencia compleja"* típicamente se caracteriza por:

- Violencia extensiva o pérdida de vida; desplazamiento masivo de personas; daños a sociedades y economías.
- La necesidad para asistencia humanitaria de gran tamaño y múltiples facetas.
- Restricción o prevención de la asistencia humanitaria por factores políticos o militares (límites al acceso humanitario)
- Riesgos de seguridad significantes para personal humanitario en algunas áreas³.

- **Amenazas Emergentes:** Las Amenazas Emergentes conforman fenómenos nuevos y otros que se mantienen en el tiempo, con manifestaciones directas o indirectas en diversos campos y en dimensiones no antes consideradas, que a su vez muestran grados de interconexión e interdependencia, complementariedad e impredecibilidad, las cuales no solo se combinan, sino que se potencian, con sus previsible consecuencias, pudiendo ser resumidos en algunos tipos genéricos a continuación presentados:

- Amenazas de orden social y económico (migraciones, pobreza, enfermedades, corrupción, drogas, tráfico de personas, etc.).
- Conflictos entre Estados (reclamos territoriales, violaciones de soberanía, etc.).
- Conflictos Intraestatales (guerrilla, insurgencia, religiosos, étnicos, etc.).
- Amenazas derivadas de proliferación de armas de destrucción masiva y tráfico ilegal de armas.
- Amenazas derivadas del accionar de nuevos actores no estatales (terrorismo, crimen organizado, narcotráfico).
- Exacerbación de amenazas derivadas de aspectos medioambientales (inundaciones, sequías, degradación de recursos) (Bachini, 2014).

2 Página web OCHA: https://wiki.salahumanitaria.co/wiki/Emergencia_Compleja

3 Página web OCHA: https://wiki.salahumanitaria.co/wiki/Emergencia_Compleja

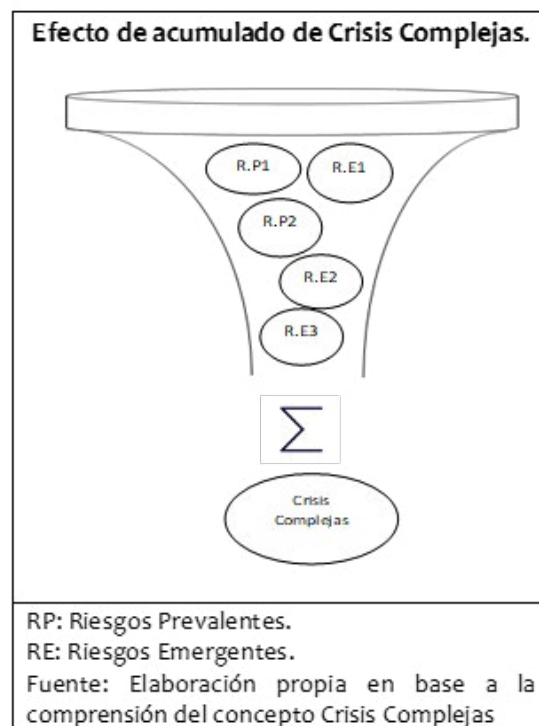
Una particularidad de los Riesgos Emergentes, tiene que ver justamente con su naturaleza y origen y es que pueden ser tanto fenómenos sociales y/o problemas sociales de vieja data, como eventos nuevos, sin embargo, lo que les confiere el calificativo de Emergente es el momento histórico social, en que se manifiestan, en este sentido nuestro momento histórico caracterizado por la **“Globalización y el Desarrollo Tecnológico”** sin precedentes en la historia humana los ubica como eventos complejos hasta ahora poco estudiado, de este modo, referirnos a lo Emergente, es hacer alusión a un esquema transnacional y global. Un esquema que conecta lo global, con lo local y lo personal.

Es importante acotar que, los Riesgos Emergentes pueden surgir de diversas fuentes, y la Globalización y el desarrollo tecnológico pueden contribuir significativamente a su propagación. Pues las tecnologías basadas en internet son herramientas que facilitan la interconectividad en tiempo real.

En este sentido, destacamos que un mundo interconectado provee muchas facilidades para la vida actual, pero también puede significar un riesgo, cuando se atenta contra la seguridad, e integridad de las personas, organizaciones o instituciones.

En este sentido, hablar de Emergente, es referirnos a:

- a. *Un riesgo nuevo.*
- b. *Un riesgo que pudo haberse manifestado en el algún momento, pero que dejó de ser motivo de preocupación, quedando en latencia, y después de un tiempo, vuelve a surgir (Re-Emergente)*
- c. *Un riesgo prevalente que multiplica su peligrosidad y cobertura (Exacerbación del riesgo).*



Con respecto a la tercera característica de lo emergente, es menester destacar que esa evolución está vinculada a las transformaciones del modelo de gestión globalizado. Por tanto, su evolución, también se acompaña de una amplia variedad de factores que complejizan las condiciones de vida de las personas. Dotándolas de un sentido de peligrosidad o amenaza. Vale destacar que, en este contexto, los riesgos Prevalentes no dejan de existir. Más bien, tienden a exacerbarse en términos de frecuencia, intensidad y por consiguiente, peligrosidad.

Un aspecto fundamental a considerar, es que los Riesgos Emergentes sumados a los Prevalentes, conllevan a un efecto acumulativo de crisis multidimensionales, lo que da paso a las Crisis Complejas y esto a su vez, incrementando las condiciones de vulnerabilidad e Inseguridad. Desde este punto de vista, queda claro que los Riesgos Emergentes, no pueden ser abordados desde la Gestión Integral de Riesgo, de tal manera, que es necesario un abordaje acorde a su naturaleza y origen, lo que da paso a la Gestión Social de Riesgos.

1.3. Abordaje de Riesgos Prevalentes y Emergentes desde el enfoque de Gestión Social de Riesgos

El enfoque Gestión Social de Riesgos, es un planteamiento en el cual la sociedad civil adquiere un papel protagónico en la gestión de dichos riesgos. Aunque esto no excluye en lo absoluto a la intervención de los gobiernos nacionales.

La Gestión Social de Riesgos, sostiene como paradigma que las crisis sociales y los desastres inducidos por eventos antrópicos, socio-naturales y naturales son prevenibles y sus efectos mitigables en virtud que su ocurrencia guarda relación directa con la vulnerabilidad del o los sujetos expuestos ante amenazas y que la vulnerabilidad como resultado de una construcción histórico-social, también es sensible a una deconstrucción histórico-social.

La Gestión Social de Riesgos, considera que las crisis sociales, revelan áreas de vulnerabilidad y desafíos en la capacidad de una comunidad, país o región, para enfrentar eventos adversos.

El hecho que Centroamericana sea frecuentemente afectada por crisis sociales y desastres inducidos por amenazas naturales, antrópicas y socio-naturales, obedece no solamente a su exposición a las amenazas naturales, sino también a las condiciones de vulnerabilidad, propiciadas por la crisis climática, la Inseguridad ciudadana, la inseguridad alimentaria, la violencia social, el crimen organizado, la migración masiva y el desplazamiento forzado, la crisis sanitaria y la paulatina pérdida de soberanía y democracia así como la erosión de la institucionalidad, entre otros. Lo que marca un salto de calidad en el desarrollo teórico y práctico en el abordaje tanto de riesgos Prevalentes como de riesgos emergentes.

La Gestión Social de Riesgos, en tanto modelo de análisis o práctica técnico-científica, valora los niveles de riesgo a que está expuesto un determinado sujeto social, o proceso de desarrollo, en virtud de las amenazas de su entorno natural y social, vulnerabilidades y capacidades; a fin de formular e incorporar medidas para reducir sus niveles de riesgos y fortalecer su resiliencia.

La Gestión Social de Riesgo, se caracteriza como una práctica política en la medida que reconoce, promueve y consagra al ciudadano y la comunidad como protagonista principal (Primera Línea) con respaldo del estado en la reducción de riesgos y la determinación del modelo de desarrollo.

En el contexto anterior de la Gestión Social de Riesgos, es posible comprender como ámbito propio de estudio, la comprensión y análisis de los Riesgos Emergentes, algunos de ellos, están estrechamente relacionados a violencia socio política, inequidad social, inseguridad alimentaria, crisis ambiental y climática, entre otros. Lo que marca un salto de calidad en el desarrollo teórico y práctico en el abordaje de los Riesgos Prevalentes a los Riesgos Emergentes.

Metodológicamente la Gestión Social de Riesgo, se apoya en el enfoque de Seguridad Humana cuya noción según NNUU es la siguiente:

“Seguridad humana es un enfoque que ayuda a los Estados Miembros a determinar y superar las dificultades generalizadas e intersectoriales que afectan a la supervivencia, los medios de subsistencia y la dignidad de sus ciudadanos. (...) al concepto de seguridad humana engloba lo siguiente: El derecho de las personas a vivir en libertad y con dignidad, libres de la pobreza y la desesperación. Todas las personas, en particular las vulnerables, tienen derecho a vivir libres del temor y la miseria, a disponer de iguales oportunidades para disfrutar de todos sus derechos y a desarrollar plenamente su potencial humano”. (Naciones Unidas, 2012)

La Seguridad Humana es un concepto multidimensional con distintos componentes:

1. Seguridad Económica.
2. Seguridad Alimentaria.
3. Seguridad Sanitaria.
4. Seguridad Ambiental.
5. Seguridad Personal.
6. Seguridad de la Comunidad.
7. Seguridad Política.

Correlativamente, para efectos de medición de avances en materia de desarrollo, las Naciones Unidas se basa en la Agenda de Desarrollo, la cual corresponde al marco global que plantea desafíos y metas para el desarrollo Sostenible. Para lo cual, utiliza de plataforma para medir sus avances, a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en materia de desarrollo. Y, al Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, en sus compromisos de reducir los riesgos de desastres y proteger la vida de las personas.

Considerando el rol de sociedad civil, para incidir en la Agenda de Desarrollo y la existencia de una cantidad importante de organizaciones de sociedad civil que abordan temáticas diversas. Esto resulta ser una oportunidad en términos de colaboración y complementariedad mutua para el abordaje de los riesgos emergentes en Centroamérica, mediante una serie de iniciativas que coadyuven a gestionar desde la primera línea, las amenazas y riesgos emergentes, considerando que lo cotidiano es coexistir en un contexto de crisis complejas.

La existencia de redes de sociedad civil, resulta ser un espacio de vital importancia, pues uno de los eslabones claves en la Gestión Social del Riesgo y la Seguridad Humana es el trabajo en alianzas en función del desarrollo sostenible, para fortalecer las capacidades desde lo local (Primera Línea), nacional, regional y lo global.





2. Identificación de riesgos emergentes en Centroamérica

El análisis documental condujo a encontrar una definición de referencia para efectos de caracterizar los Riesgos Emergentes.

Dado que muchos de los riesgos emergentes están vinculados a fenómenos sociales globales con implicaciones nacionales y locales, se usaron indicadores e índices globales que permiten una visión comparativa, entre los países. Estos datos fueron extraídos de fuentes oficiales, cuya labor es hacer un monitoreo permanente y a partir de información oficial de cada país, producen informes globales, con acceso libre para conocer la situación actual, con respecto a estos indicadores, a nivel mundial.

Adicionalmente, se elaboró una herramienta para valorar la percepción de peligrosidad de los riesgos emergentes. La priorización de los Riesgos Emergentes contenidos en la herramienta, se hizo considerando las crisis actuales y las tendencias del contexto, centrándonos en aquellos desafíos comunes para la región centroamericana. De tal manera, que la herramienta está organizada en 2 grandes Categorías de Riesgos Emergentes (Inseguridad Ciudadana y Crisis Climática y Ambiental). Cada uno de los Riesgos, tiene

Subcategorías de Riesgos Emergentes. Y, estas Subcategorías disponen de indicadores para valorar la percepción de peligrosidad de los Riesgos priorizados.

La herramienta, se basa en un método de ponderación. Esta valoración se hace mediante una escala numérica, que permite dar un valor según la escala. Con ello, es posible conocer de forma cualitativa, la sensación de sentirse más vulnerable frente a condiciones y situaciones que apenas empiezan a comprenderse.

En el mismo orden de ideas, la intensión de la herramienta, además de ponderar la **percepción** de algunas personas, es disponer de una visión comparativa en la región. Con la cual, fue posible encontrar denominadores comunes en Centroamérica, para caracterizar los Riesgos Emergentes en la región. A través de esta herramienta, también se logró indagar sobre las particularidades que cada Subcategoría de riesgo emergente tiene en cada país, así como un aporte sustancial, sobre aquellos riesgos que la herramienta no logró incorporar, pero que, a consideración del grupo de personas consultadas, debería de tomarse en cuenta en futuros estudios.

La Seguridad Humana es un concepto multidimensional con distintos componentes:

1. Seguridad Económica.
2. Seguridad Alimentaria.
3. Seguridad Sanitaria.
4. Seguridad Ambiental.
5. Seguridad Personal.
6. Seguridad de la Comunidad.
7. Seguridad Política.

La herramienta en cuestión, se organizó de la siguiente manera:

1. Categoría General: Inseguridad Ciudadana.

- a. Subcategoría: Violencia Socio Política
- b. Subcategoría: Crimen Organizado.
- c. Subcategoría: Inequidad Social
- d. Subcategoría: Desplazamiento y migración forzada.

2. Categoría General: Crisis Climática y ambiental

- a. Subcategoría: Amenazas hidrometeorológicas emergentes
- b. Subcategoría: Inseguridad alimentaria
- c. Subcategoría: Enfermedades humanas.

2.1. Caracterización Regional de Riesgos Emergentes Concertados a Efectos del Presente Estudio

2.1.1. Inseguridad Ciudadana

La noción de Inseguridad Ciudadana, alude a la falta de Seguridad y la percepción de riesgo y peligro que atenta contra el bienestar de las personas. Para abordar la Inseguridad, haremos referencia al concepto de Seguridad, por ser este una noción por naturaleza y significado opuesto, pero inherente a él.

De acuerdo al PNUD, para comprender el nuevo contexto, debemos entender “el marco de seguridad humana frente a una nueva generación de amenazas interconectadas que están surgiendo en el nuevo contexto del Antropoceno en el que las percepciones de la inseguridad humana están asociadas con una baja confianza impersonal, independiente de la situación financiera de cada cual” (PNUD, Informe Especial 2022. Las nuevas amenazas para la seguridad humana en el Antropoceno exigen una mayor solidaridad. Panorama general, 2022).

Para efectos de este trabajo, nos enfocamos en la **Inseguridad Ciudadana** como riesgo, en tal sentido, caracterizamos dicho riesgo en el contexto de lo Emergente en la región centroamericana.

Aquí consideramos su importancia como un asunto de interés público, encontramos índices e indicadores de referencia, que nos permiten disponer de una panorámica comparativa de la región, en este sentido destacamos los más representativos y que disponen de datos a nivel mundial, como son, el Índice de Paz Global, Índice de Desarrollo Humano. A efectos de esta Caracterización, los indicadores de referencia, en cuestión tienen el propósito de mostrar el panorama actual de la región centroamericana, en términos comparativos. Esto implica, tener la posibilidad de identificar las tendencias de la región.

El Índice de Desarrollo Humano del año 2021, el cual es una medida basada en las dimensiones de salud, educación e ingresos per cápita.

Tabla 1: Índice de Desarrollo Humano 2021

País	Índice de Desarrollo Humano (2021)	Rank 2021
Nicaragua	0,667	126
Costa Rica	0,809	58
Guatemala	0,627	135
Honduras	0,621	137
El Salvador	0,675	125
Muy Alto Desarrollo Humano: (IDH > 0.800) Alto Desarrollo Humano: (0.700 < IDH < 0.800) Medio Desarrollo Humano: (0.550 < IDH < 0.700) Bajo Desarrollo Humano: (IDH < 0.550)		
Fuente: Elaboración propia, en base a datos del sitio web: https://datosmacro.expansion.com/idh		

La tabla #1, muestra comparativamente, que de los cinco países objeto de este estudio, 4 están ubicados en el rango de Medio Desarrollo Humano: (0.550 < IDH < 0.700). A excepción de Costa Rica, cuyo índice se ubica en el rango de Alto Desarrollo Humano (Ver tabla 1).

Con respecto al Índice de Paz Global, este corresponde a una medida para evaluar el nivel de paz y la ausencia de violencia (de distintos tipos). Su puntuación va de 1 a 5, siendo los valores altos, los países con un menor nivel de paz y, por consiguiente, mayor conflictividad e inseguridad.

Tabla 2: Índice de Paz Global (2022)

País	Puntaje	Cambio	Rank
● Nicaragua	2.334	↔	151
● Costa Rica	1.732	↑ 1	65
● Guatemala	2.139	↑ 7	134
● Honduras	2.269	↑ 5	144
● El Salvador	2.231	↔	141

●	●	●	●	●	●
Muy Alta	Alta	Media	Bajo	Muy Bajo	No incluido

Fuente: Elaboración propia, en base a datos del Instituto de Economía y Paz (IEP). Sobre el Índice de Paz Global 2022

La tabla #2, muestra que, en la región, Costa Rica, es el único país que obtiene un Alto IPG, el resto de países tienen Medio IPG, con puntajes muy similares entre ellos.

Los indicadores globales han contribuido a establecer parámetros comparativos entre los países, a partir de referencias globales. Con respecto a indicadores nacionales, la región dispone de un escenario poco alentador en materia de bienestar económico y social.

La Inseguridad Ciudadana, se refiere a la percepción que las personas tienen con respecto al sufrir daños, ser víctimas de actos violentos, o delitos en su entorno (físico o virtual). Este es un fenómeno multicausal y se manifiesta de muchas maneras.



La caracterización sugiere la Inseguridad Ciudadana, como Riesgo Emergente Principal, y éste a su vez plantea subcategorías de Riesgos Emergentes, organizados así:

- a. *Violencia Socio Política.*
- b. *Crimen Organizado*
- c. *Inequidad Social*
- d. *Desplazamiento y migración forzada*

Cabe destacar que, cada una de estas subcategorías, tienen a su vez indicadores específicos, considerados impulsores del Riesgo principal.

En base a la valoración de peligrosidad de los riesgos priorizados, encontramos que el grupo consultado a nivel de la región, ubica a Centroamérica en el rango de **Alto Riesgo**. El cual, se obtuvo a partir de la valoración entre las Subcategorías de riesgo, lo que genera una puntuación de 3.2.

Tabla 3: Valoración Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica

Valoración regional por Subcategorías de Riesgos Emergentes por país.	Peligrosidad de los Riesgos				
	GT	ELS	HN	NIC	CR
<i>I. Inseguridad Ciudadana</i>	3.4	3.3	3.2	2.9	2.1
<i>II. Crisis Climática y Ambiental</i>	3.2	3.7	3.3	3.2	2.5
Gran Total Valoración Riesgos Emergentes	3.3	3.5	3.3	3.1	2.3

Peligrosidad de los Riesgos			
Bajo	Medio	Alto	Muy Alto
1	2	3	4

Fuente: Elaboración propia, en base a resultados de aplicación herramienta Valoración Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica.

Con respecto a la valoración por país, en base a el detalle de Subcategorías de riesgos, el nivel de riesgo es Alto, en este caso, las valoraciones por país la región oscila entre 2.3 y 3.5. No obstante, Costa Rica es el único país de la región que percibe un Riesgo Medio, con una ponderación de 2.3

2.1.1.1. Violencia Socio Política

Según la OPS, la Violencia es el “uso intencional de la fuerza física o el poder real o como amenaza contra uno mismo, una persona, grupo o comunidad que tiene como resultado la probabilidad de daño psicológico, lesiones, la muerte, privación o mal desarrollo”.

Considerando las graves consecuencias en lo social y en la salud de las personas, la violencia es considerada como un asunto de interés público, por lo que se considera un tema fundamental para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La Violencia puede manifestarse de diversas formas y en diferentes contextos, por tanto, hay varios tipos, en este caso, nos referimos a la Violencia socio política. La cual, más allá de un concepto, es una categoría de análisis para comprender la Violencia que surge en el contexto de la política y la sociedad.

La violencia socio política, se produce dentro de un país, pues su origen está marcado por un sentido de descontento e inconformidad en cuanto a la forma en que se manejan los asuntos políticos, sociales, económicos, en un país determinado. Su expresión, es a través de conflictos o actos violentos en los que se utilizan medios violentos para proteger intereses políticos, sociales y económicos, o bien, para reprimir a grupos o personas que se oponen a ciertas agendas políticas.

Algunas de las causas de la violencia socio política incluyen:

- Desigualdad social.
- Conflictividad social.
- Disputas políticas.
- Abuso de poder / limitación de las libertades civiles.
- Crisis económicas.

La Violencia Socio política, como Subcategoría de Riesgo Emergente en Centroamérica, es clave para comprender el vínculo entre el rol del Estado y el riesgo percibido. En este caso, el **Índice de Percepción de Corrupción**⁴.

4 **Índice de Percepción de Corrupción.** Desde el año 1995, es considerado el principal indicador mundial de corrupción del sector público, monitoreado cada año, por la organización Transparencia Internacional. El IPC, utiliza datos de 13 fuentes externas, incluido el Banco Mundial, el Foro Económico Mundial, empresas privadas de consultoría y evaluación de riesgo, grupos de expertos, entre otros.

En su informe 2023, Transparencia Internacional, afirma que el IPC 2022, revela escasos avances contra la corrupción, en un contexto mundial cada vez más violento. El IPC, asigna una puntuación a cada uno de los 180 países en función de las percepciones de corrupción en el sector público, empleando una escala de cero (muy corrupto) a 100 (muy baja corrupción). Cuanto más bajo es el IPC, más corrupto se considera al país. Los datos disponibles en el sitio web de la organización Transparencia Internacional, Centroamérica dispone de los siguientes índices y Ranking.

Tabla 4: Índice de Percepción de Corrupción en Centroamérica

País	Índice de Corrupción (2022)	Rank 2022
Nicaragua	19	167
Costa Rica	54	48
Guatemala	24	150
Honduras	23	157
El Salvador	33	116

Fuente: Elaboración propia, en base a datos del sitio web <https://www.transparencia.org/es/press/2022-corruption-perceptions-index-reveals-scant-progress-against-corruption-as-world-becomes-more-violent>.

Conforme los datos de la tabla #4, Centroamérica tiene puntajes relativamente bajos en cuanto al IPC, en términos comparativos que la región se considera con niveles altos de corrupción, siendo Nicaragua, en este caso, el país de la región que es percibido con mayor índice de Percepción de Corrupción. En cuanto al Rank del índice, se refiere a la posición relativa de un país en comparación con otros países en términos de su puntuación en el IPC. En otras palabras, el "rank" indica la clasificación de un país es la posición en relación con los demás países evaluados en el Índice.

La Subcategoría Violencia Socio Política, contiene cinco (5) indicadores específicos de riesgo, lo resultados de la consulta regional, muestra que hay una percepción de alto riesgo, ante un estado de indefensión, que cada vez, deteriora las aspiraciones ciudadanas para tener una vida digna, basada en el respeto de sus derechos e igualdad de oportunidades. La siguiente tabla, sintetiza los resultados obtenidos a nivel de la región centroamericana.

Tabla 5: Índice de Percepción de Inseguridad Ciudadana. Variables e indicadores Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica. Periodo 2015 - 2023

<i>Variables e Indicadores Para Valorar la Peligrosidad de los Riesgos Emergentes en Centroamérica. Percepción del Periodo 2015-2023</i>	<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>					<i>Región</i>
	<i>GT</i>	<i>ELS</i>	<i>HN</i>	<i>NC</i>	<i>CR</i>	
<i>I. Inseguridad Ciudadana.</i>						
<i>a. Violencia Socio Política.</i>						
<i>a.1</i> Ruptura del estado democrático (subordinación de los poderes del estado con riesgo de ruptura del orden constitucional)	4.0	4.0	2.6	3.8	2.0	3.3
<i>a.2</i> Restricciones de facto o derecho de libertades ciudadanas argumentando la protección del bien común.	3.5	4.0	3.0	3.8	1.0	3.1
<i>a.3</i> falta de transparencia en la gestión gubernamental	3.5	4.0	2.4	3.6	2.0	3.1
<i>a.4</i> indefensión jurídica y violación persistente de derechos fundamentales a la ciudadanía y sus organizaciones (Pensamiento, expresión, movilización).	4.0	4.0	3.2	3.8	1.0	3.2
<i>a.5</i> Vigilancia de redes sociales y sitios web de personas naturales y jurídicas marcadas como adversarios políticos.	3.5	4.0	2.6	3.8	1.0	3.0

<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>			
<i>Bajo</i>	<i>Medio</i>	<i>Alto</i>	<i>Muy Alto</i>
1	2	3	4

Fuente: Elaboración propia, en base a resultados de aplicación herramienta Valoración Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica.

Una de las personas consultadas, refiere que *“la falta de principios éticos y morales, por parte de altos funcionarios, conlleva la politización en el manejo de las instituciones de Gobierno y de sus recursos, así como al debilitamiento o a un control sistemático de los órganos encargados de ejercer justicia, para fines de impunidad”*.

Desde el enfoque de los Riesgos Emergentes, la región tiene particularidades que se distinguen por:

Esquema de lo Transnacional: La tendencia de los países centroamericanos, ha sido el proceso de Regionalización, en las últimas décadas, este proceso ha conllevado a la creación de instancias, instrumentos que institucionalizan procedimientos, procesos y prácticas muy similares. En este contexto, hay una tendencia, a que los gobiernos dispongan de prácticas similares en el manejo o gestión de los asuntos públicos. Lo que eventualmente, puede significar algún nivel de riesgo, principalmente para las organizaciones de sociedad civil, en un contexto en el que los espacios de participación son cada vez más reducidos y con mayor control estatal.

En tal sentido, tomamos como ejemplo, los ajustes en la legislación de los países, a partir de leyes similares o con propósitos claros de preservar los intereses políticos de los gobiernos, en menoscabo de los derechos civiles, lo que conlleva a la vulneración de una de por sí, débil institucionalidad.

En base al análisis de los aspectos legales de la región, encontramos una tendencia análoga respecto a leyes que restringen el trabajo de las organizaciones de sociedad civil, en este orden de ideas, encontramos que 3 de los 5 países de la región tienen leyes muy similares, a manera de ejemplo:

- **Guatemala:** febrero 2020 aprobada Ley de ONG. Otorga al gobierno la potestad de quitarle el registro a una ONG sin necesidad de pasar por un tribunal o de que exista un

mecanismo de defensa, y además le da control sobre los fondos provenientes de la cooperación internacional.

- **Nicaragua:** septiembre de 2020 Ley de Agentes Extranjeros, requiere a cualquier individuo u organización que reciba fondos del extranjero, a registrarse con el Ministerio de Gobernación como un agente extranjero, bajo el riesgo de sanciones. Conforme a la ley, todo “agente extranjero” tiene que reportar sus ingresos y gastos mensualmente e identificar el gobierno extranjero, la organización o el individuo que le suministre los fondos. Los agentes extranjeros registrados no pueden lanzarse para cargos públicos ni interferir en asuntos políticos.
- **El Salvador:** noviembre 2021, iniciativa de ley Agentes extranjeros, es similar a la de Nicaragua, aunque algunos opinan que la de El Salvador es más severa, ya que busca gravar con un impuesto del 40% a toda transferencia que se reciba desde el exterior.

Estas leyes análogas representan un riesgo para organizaciones que trabajan en defensa de los derechos de las comunidades, pueblos indígenas y otros grupos sociales, por la posibilidad de ser criminalizadas por su trabajo.

Esquema de Conectividad tecnológica: la facilidad de las tecnologías de comunicación digital e información hacen posible un mundo globalmente interconectado. Desde este punto de vista, en términos de Riesgo, se observa la tendencia al uso de las tecnologías para manipular información oficial, restringir el acceso a información pública, diseminación de estadísticas que favorecen la gestión institucional, e incluso espionaje a personas naturales o jurídicas que se consideren opositoras a los gobiernos.

En este contexto, es sumamente necesario tener claro que el uso de la información y comunicación digital es una poderosa herramienta. De allí, la importancia de que mantener vigente el trabajo de las organizaciones para monitorear aquellos asuntos que nos competen como ciudadanos, como parte del ejercicio de nuestro derecho a la libertad de pensamiento y acceso a la información de calidad, veraz y objetiva.

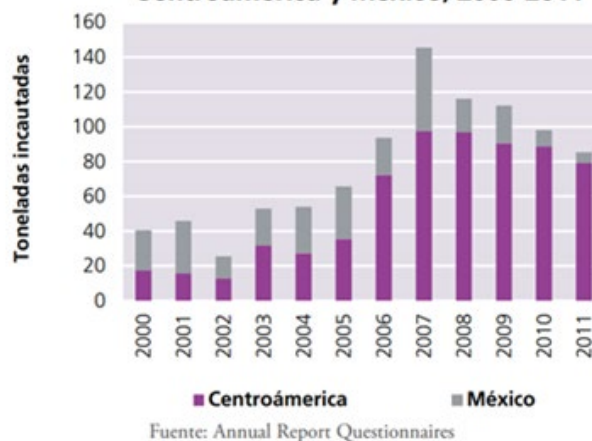
Habida cuenta de la relación entre la gestión de los gobiernos y su relación con los derechos humanos, es importante destacar el papel que desempeñan las estadísticas que proporcionan los gobiernos para exponer los avances en su gestión. En este sentido, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), hace una observación muy pertinente en cuanto al uso de las estadísticas *“en lo que se refiere a los derechos humanos, ámbito en el que los usuarios y productores de los datos deben estar muy concienciados de los peligros y los abusos potenciales de las estadísticas. Existen numerosos ejemplos del uso de datos sobre distintos grupos de población para apoyar actos de genocidio y otras violaciones de los derechos humanos”* (ONU, 2012).

El común denominador de la región, es un débil Estado de derecho, esto implica que prevalece la discrecionalidad para impartir justicia. Es muy común, que los funcionarios de gobierno, aunque están sujetos a las leyes, éstos sean exonerados de cargos, cuando violentan alguna ley. Lo que deja abierta la posibilidad de cometer actos ilícitos y violentar los derechos individuales de personas, organizaciones civiles, privadas. De este modo, la principal amenaza para la región, es la posibilidad réplicas de esta modalidad de gestión gubernamental en otros países, lo que significa mayor inseguridad para la ciudadanía y la imposibilidad de vivir con dignidad.

2.1.1.2. Crimen Organizado

Centroamérica dos décadas atrás fue una estación de reabastecimiento para los cargamentos que transportaban cocaína hacia el norte. Después de 2006, el año en el que el Gobierno mexicano implementó su nueva estrategia de seguridad nacional, se volvió más peligroso para los traficantes enviar la droga directamente a México, de modo que un mayor porcentaje del flujo comenzó a transitar por la zona centroamericana. Estas nuevas rutas atravesaron áreas controladas por los grupos de delincuencia organizada locales, alterando el equilibrio de poder entre ellos.

Gráfico 1: Incautaciones de cocaína en Centroamérica y México, 2000-2011



Aunque estos grupos habían estado implicados durante mucho tiempo en el tráfico transfronterizo, el influjo de grandes volúmenes de cocaína aumentó las ganancias considerablemente, promoviendo la competición por el control territorial. Son estos grupos, y no el flujo de cocaína, la causa principal de la violencia.

Por ejemplo, por El Salvador transita relativamente poca cocaína hoy en día – menos del 2% de la que cruza por Guatemala. Aunque recientemente ha sido eclipsado por Honduras, El Salvador ha sufrido de manera constante las tasas de homicidios más altas en la región.

Debido a varias razones, y de manera totalmente independiente al flujo de cocaína, la competición entre los grupos ha sido más intensa en El Salvador.

En cambio, en Guatemala y Honduras sí hay una clara conexión entre las áreas de tráfico en disputa y las tasas de homicidios. Algunas de las áreas más violentas del mundo se encuentran a lo largo de la costa hondureña y en ambos lados de la frontera entre Guatemala y Honduras. Sin embargo, los grupos involucrados se han dedicado desde hace mucho tiempo a una amplia serie de actividades criminales, desde la extorsión hasta el tráfico ilícito de migrantes. A pesar de que su papel en la delincuencia y la corrupción fuese menos visible antes del reciente boom del tráfico de cocaína, estos grupos han sido durante largo tiempo un azote para las naciones de Centroamérica.

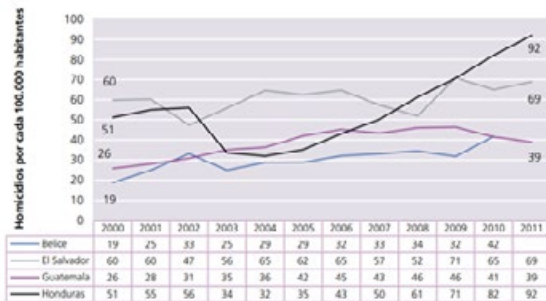
las familias criminales guatemaltecas, se centran en mantener el control de ciertas áreas geográficas y gravar toda actividad criminal en las mismas, incluyendo el tráfico de drogas. Para mantener este control se necesita alguna demostración de violencia.

Los transportistas, en cambio, prefieren volar bajo el radar, simplemente trasladando el contrabando de un lugar a otro y pagando tributo a los grupos territoriales cuando sea necesario. Algunos grupos territoriales, conocidos localmente como tumbadores, se enfocan en robar el cargamento de los transportistas, siendo una importante fuente de violencia. Por último, un tipo de grupo territorial, las pandillas conocidas como maras, tienen poca conexión con el comercio transnacional de droga, y se enfocan principalmente en la extorsión y otras luchas por el poder local.

Actualmente el tráfico de cocaína es la actividad más lucrativa de la delincuencia organizada en Centroamérica, pero está lejos de ser la única. Tanto los grupos territoriales como las maras se aprovechan de los migrantes que se trasladan hacia el norte, quienes pueden ser muy vulnerables. La reciente crisis económica ha reducido el flujo de migrantes objetos de tráfico, pero aquellos que continúan el viaje hacia el norte están sujetos a una serie de abusos, incluyendo ser retenidos por un rescate.

Algunos migrantes son explotados sexualmente, en particular al llegar a Guatemala y al sur de México. Los grupos de delincuencia organizada también pueden dedicarse al tráfico de armas de fuego, tanto robadas como compradas a oficiales corruptos. Las armas militares son traficadas tanto en dirección norte como sur. En muchos aspectos, los grupos territoriales actúan como un Estado dentro del Estado, y pueden trasladarse fácilmente a otras formas de criminalidad si su actual cartera de actividades da pruebas de no ser rentable.

Gráfico 2: Tasas de homicidios en el norte de Centroamérica, 2000-2011



Fuente: UNODC Homicide Database

Los grupos involucrados en la delincuencia organizada transnacional pueden ser divididos en grupos territoriales y grupos traficantes (transportistas). Los grupos territoriales, como

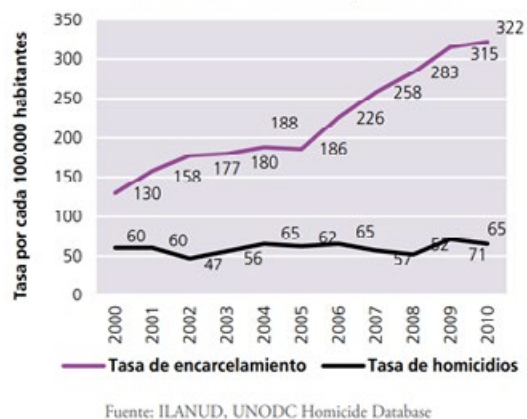
Si el tráfico de cocaína fuera a desaparecer mañana, el impacto en la violencia sería impredecible. La reducción de los flujos puede exacerbar la competición violenta, y formas más directas de obtención criminal de ingresos (como la extorsión, el robo y el secuestro) pueden causar mucha más violencia que el tráfico de drogas. A pesar de que el flujo de cocaína a través del Caribe ha disminuido notablemente en los últimos años, las tasas de homicidio no se han reducido. El principal motivador de la violencia no es la cocaína sino el cambio: el cambio en las relaciones de poder negociadas entre los grupos y en su interior, y con el Estado. Para llegar a mejorar la situación, se debe tener en cuenta el riesgo de agravar la violencia a corto plazo.

El objetivo a largo plazo consiste en eliminar, a través del fortalecimiento y desarrollo del Estado, las oportunidades de estos grupos para prosperar, permitiendo gobernar a las autoridades elegidas democráticamente. Sin embargo, lograr esta meta depende del establecimiento de orden a corto plazo, lo que requerirá medidas que reduzcan la capacidad y los incentivos de los actores criminales para enfrentar y subvertir al Estado. Existen esencialmente dos maneras para hacerlo:

1. Desmantelar los grupos de delincuencia organizada por medio de los organismos de aplicación de la ley, incluyendo la asistencia internacional (como CICIG1 y UNPOL2);
2. Encontrar medios alternativos para incapacitar a los grupos de delincuencia organizada. Hasta la fecha, la mayoría de los esfuerzos contra el crimen en la región se han centrado en un enfoque cada vez más militarizado y represivo de la labor policial. Este enfoque conlleva el riesgo de dañar aún más la gobernanza a través de la erosión de los derechos civiles, y hasta

ahora ha demostrado gran ineffectividad debido a otras debilidades en el sistema de justicia penal. Una investigación deficiente, falta de capacidad procesal y corrupción judicial se han traducido en tasas de condenas extremadamente bajas, que garantizan de hecho la impunidad.

Gráfico 3: Número de prisioneros y número de homicidios por cada 100,000 habitantes en El Salvador, 2000-2010



Incluso si estas tasas aumentaran, la mayoría de los sistemas de prisiones permanecen superpoblados al punto de que podrían violarse los derechos humanos. Para que dichos procesos judiciales alcancen su objetivo, se requiere un marco estratégico. Se deben diseñar estrategias nacionales de prevención del delito que incluyan estrategias para la acción de los organismos de aplicación de la ley.

Las estrategias internacionales de prevención del delito son necesarias tanto para la región como para abordar los flujos de contrabando que la afectan. Las Convenciones de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos, y la Convención contra la Corrupción proporcionan la plataforma para desarrollar esta cooperación, por lo tanto, la implementación de estos acuerdos en su totalidad es fundamental.

En la tabla se detallan los resultados de la consulta regional para la subcategoría Crimen Organizado.

Tabla 6: Índice de Percepción de Crimen Organizado. Variables e indicadores Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica. Periodo 2015 - 2023

<i>Variables e Indicadores Para Valorar la Peligrosidad de los Riesgos Emergentes en Centroamérica. Percepción del Periodo 2015-2023</i>	<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>					<i>Región</i>
	<i>GT</i>	<i>ELS</i>	<i>HN</i>	<i>NIC</i>	<i>CR</i>	
<i>b. Crimen Organizado.</i>						
<i>b.1 Comercio y tráfico ilícito (drogas, armas, personas)</i>	3.0	2.5	3.8	2.4	3.0	2.9
<i>b.2 Lavado de dinero</i>	3.0	3.0	3.4	2.6	3.0	3.0
<i>b.3 Sicariato</i>	3.0	2.0	3.8	1.8	3.0	2.7
<i>b.4 Reclutamiento de menores para organizaciones criminales</i>	2.0	1.5	3.0	1.6	3.0	2.2
<i>b.5 Incremento de la ocurrencia de ciberdelitos</i>	3.5	3.0	3.0	2.6	3.0	3.0

<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>			
Bajo	Medio	Alto	Muy Alto
1	2	3	4

Fuente: Elaboración propia, en base a resultados de aplicación herramienta Valoración Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica.

Hay una preocupación generalizada sobre la forma en que el crimen organizado va robusteciendo sus tentáculos en la región, al respecto, una de las personas consultadas, comentó *“Hay barrios donde se reclutan a personas menores de edad, desde la infancia, para tráfico, pero también para sicariato. Y en particular, en la provincia de Limón, la economía se encuentra muy articulada al crimen organizado y hay colusión de estos grupos con los tres poderes del Estado a nivel local”*.

Los indicadores de riesgos que fueron valorados, muestran de forma general a la subcategoría de riesgo. Sin embargo, al colocarlo en un contexto de Riesgos Emergentes, la región se distingue por:

Esquema de lo Transnacional y Esquema de Conectividad tecnológica: el crimen organizado basa sus operaciones en un esquema que supera las fronteras físicas. De tal modo que, al disponer de un capital económico abundante, es capaz de operar fuera de la ley, sin restricción y en cualquier parte del mundo. Hecho, que es favorecido por la conectividad tecnológica, la cual permite la

facilidad de las tecnologías de comunicación digital e información, haciendo posible un mundo globalmente interconectado mediante redes y conexiones. Las tecnologías basadas en internet facilitan las actividades del crimen organizado, mediante:

- **Comunicación global:** Esto permite a las organizaciones criminales comunicarse y coordinar actividades delictivas en tiempo real. Dado que disponen de recursos económicos en abundancia, pueden procurarse la mejor tecnología para operar en muchas regiones de manera eficiente y segura.
- **Comercio ilegal:** basado en mercados en línea y en la web oscura (Deep web), la cual es usada para actividades anónimas e ilegales (venta de drogas, armas etc.). Para acceder a ella se requiere muchos pasos complejos (contraseñas, contenido no indexado, etc.), pues lo que procuran es brindar seguridad a las organizaciones delincuenciales para operar sin restricciones.

- **Comunicación y coordinación:** esto permite establecer comunicación en tiempo real y de forma segura, ante la posibilidad de ser intervenidos por la policía u otras fuerzas de orden público.

- **Transacciones financieras en línea;** brindan la oportunidad de ocultar el origen de sus ganancias y lavar su dinero de manera más eficaz.

- **Ciberdelincuencia:** robo de información confidencial, estafas en línea, reclutamiento de víctimas de trata de personas, tráfico de personas para fines de explotación, entre otros.

2.1.1.3. Inequidad Social

Como subcategoría de riesgo, la Inequidad Social resulta ser muy relevante, pues esta se refiere a la disparidad en la distribución de oportunidades, recursos, beneficios de desarrollo (salud, educación, empleo, transporte, etc.) en una sociedad. Lo que se traduce en injusticia y desigualdad entre una mayoría desprotegida y despojada de estos beneficios frente a una minoría que acapara poder económico, político.

En términos de impacto esto representa detrimento de la calidad de vida de las personas y fractura del tejido social, el descontento de la población, conlleva a la violencia y conflictos sociales. Las personas excluidas y marginadas, pueden recurrir a la protesta y éstos a su vez, ser reprimidos a través de fuerzas de orden público. La Inequidad en la región, se destaca por:

Pobreza Persistente: Centroamérica enfrenta un aumento persistente en la proporción de población que vive en condiciones de pobreza. Según datos del Banco Mundial, aproximadamente el 30% de la población de la región vive con menos de \$3.20 al día. La falta de acceso a servicios básicos y oportunidades económicas es un factor clave en el desplazamiento y la migración forzada.

Desempleo en Areas Urbanas: El desempleo en las áreas urbanas ha ido en aumento, especialmente entre la juventud. La falta de oportunidades laborales empuja a los jóvenes a buscar alternativas en el extranjero, contribuyendo a la migración. Quienes tienen acceso a un empleo, no tienen garantía de todos los beneficios necesarios, por ello la tasa de empleo informal es alta en la región, esto obliga a los líderes de familia y jóvenes a dejar sus ciudades y migrar a otras con más oportunidades de ingresos mediante empleo remunerado suficiente para garantizar seguridad humana de los centroamericanos.

Tabla 7: Trabajadores informales por país

País	Trabajadores informales en la PEA de cada país
Guatemala	69.70%
El Salvador	42.49%
Honduras	58.00%
Nicaragua	56.50%
Costa Rica	46.00%

Fuente: UNIMER, 2020

Exclusión de Pequeños y Medianos Productores:

Los pequeños y medianos productores de alimentos básicos enfrentan dificultades para competir con los grandes latifundios y las importaciones baratas. Esta exclusión económica impulsa a las comunidades rurales a buscar mejores condiciones de vida en otros lugares.

Concentración de Tierras en Latifundios:

La concentración de tierras en manos de latifundistas limita el acceso de la población rural a recursos y oportunidades económicas, aumentando la presión sobre las áreas urbanas y fomentando la migración.

Proyectos Económicos: Grandes proyectos de desarrollo como carreteras, hidroeléctricas y explotación minera a menudo resultan en el desplazamiento de comunidades enteras sin una adecuada compensación.

Bajo el contexto de Riesgos Emergentes, la Inequidad Social, se expresa en el esquema de Conectividad tecnológica y esquema de lo Transnacional, caracterizado por:

Brecha digital: El acceso limitado a tecnologías basadas en internet excluye a una significativa porción de población, lo que limita una gran cantidad de oportunidades de desarrollo, pues la era digital es un mundo que abre oportunidades para quien dispone de las condiciones de conectividad tecnológica. No obstante, no disponer de esta o tener limitaciones para acceder a ella, restringe a las personas en sus oportunidades para:

- **Acceso a educación:** en la actualidad el uso de plataformas basadas en internet es parte del modo de vida actual, en caso de no disponer de las condiciones de conectividad, excluye a las personas a recibir educación de calidad.

- **Oportunidades laborales:** En la actualidad existen muchas oportunidades laborales vinculados con la tecnología, por ello se requieren de habilidades relacionadas. Quien no tienen acceso o limitaciones, pierden oportunidades de empleo mejor remunerados.

- **Oportunidades económicas / negocios:** la era digital provee un sinfín de oportunidades para el sector empresarial e incluso pequeños negocios. La falta de acceso a la tecnología y a la conectividad puede agravar las desventajas en el mundo del comercio.

- **Acceso a información:** en un mundo interconectado en el que circula de manera vertiginosa la información, no tener acceso, puede tener un impacto negativo, por el

riesgo que hay en no estar debidamente informado sobre los temas de coyuntura. De otro lado, nos encontramos en un período en el que la Desinformación e Infoxicación es un fenómeno social vinculado a procesos de comunicación masiva, que representa un alto riesgo porque esto puede limitar a las personas a tomar decisiones acertadas con información de calidad.

Otro aspecto de relevancia, es el referido a la violencia de género, al considerarlo en un contexto de conectividad y globalidad. La mayor parte de información que se difunde en las redes sociales, suelen ser contenidos que refuerzan los estereotipos de género; en este ámbito se fomentan los contenidos que refuerzan los estereotipos de género tradicionales (hombre / mujer), o bien en las nuevas modalidades o la diversidad de géneros.

Tomando en cuenta que, al hablar de Género, es referirnos a las relaciones de poder entre las personas. Es importante acotar que, en este caso, hacemos referencia a que el desafío que hay en términos de poder y por consiguiente, por Violencia, la cual se manifiesta a través de una variedad de expresiones de violencia encubierta, haciendo uso de la tecnología para acosar, controlar, vigilar, chantajear, entre otros.

Esto puede incluir el monitoreo de mensajes, correos electrónicos, difusión de imágenes íntimas sin consentimiento, manipulación de dispositivos electrónicos, entre otros. Y en este caso, sin distinción de la diversidad de género, cualquiera puede ser víctima en esta relación de poder en la que la víctima puede estar a kilómetros de distancia y aun así sentir el desbalance de poder ejercido desde el plano virtual.

En relación a los resultados de la consulta regional, encontramos los siguientes resultados para la subcategoría Inequidad Social, encontramos los siguientes resultados.

Tabla 8: Índice de Percepción de Inequidad Social. Variables e indicadores Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica. Periodo 2015 - 2023

<i>Variables e Indicadores Para Valorar la Peligrosidad de los Riesgos Emergentes en Centroamérica. Percepción del Periodo 2015-2023</i>	<i>Peligrosidad e los Riesgos</i>					<i>Región</i>
	<i>GT</i>	<i>ELS</i>	<i>HN</i>	<i>NIC</i>	<i>CR</i>	
<i>c. Inequidad Social.</i>						
<i>c.1 Inequidad en la distribución social de oportunidades y beneficios del desarrollo. (Educación, salud, empleo, transporte, comunicaciones etc.).</i>	3.5	3.5	3.8	3.2	2.0	3.2
<i>c.2 Descapitalización de la economía familiar y pérdida de medios de vida por endeudamiento.</i>	3.5	3.0	3.8	2.8	3.0	3.2
<i>c.3 Desprotección de los derechos al consumidor.</i>	3.5	3.5	3.4	3.0	2.0	3.1
<i>c.4 Violencia y opresión basada en género.</i>	4.0	3.5	3.2	3.0	2.0	3.1
<i>c.5 Discriminación social por razones de origen étnico, religioso y preferencias sexuales.</i>	4.0	3.5	3.0	2.8	1.0	2.9

<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>			
<i>Bajo</i>	<i>Medio</i>	<i>Alto</i>	<i>Muy Alto</i>
1	2	3	4

Fuente: Elaboración propia, en base a resultados de aplicación herramienta Valoración Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica.

Adicionalmente, las personas consultadas, se refieren a una preocupación generalizada sobre el tema de las Inequidades, una de las personas consultadas, opina “Existen muy pocas condiciones, para que personas pobres y emprendedoras, puedan establecer empresas y salir adelante con las mismas. Las dificultades inician desde la falta de acceso a financiamientos adecuados, el impuesto de guerra, alto costo de la energía, alto nivel de impuestos y fuerte dificultad en los trámites legales”.





2.1.1.4. Desplazamiento y Migración Forzada

El término forzado, implica que las personas no eligen moverse voluntariamente, sino que se ven obligadas a hacerlo por circunstancias adversas. Tales como conflictividad, persecución, pobreza, entre otros. Lo que hace que el Desplazamiento y migración forzada sea un tema de interés para organizaciones de asistencia humanitaria y de protección de derechos humanos, puesto que las personas migrantes, usualmente están más expuestas a los riesgos de mayor vulneración de sus derechos fundamentales.

Aunque el fenómeno social de la migración, existe desde tiempos inmemoriales, es un hecho que, en los años recientes, la población centroamericana, ha tenido razones para desplazarse que tienen que ver con el contexto de Riesgos Emergentes.

En términos de riesgos, la población migrante se enfrenta a factores críticos que erosionan la seguridad humana en la región. Tales como:

Desprotección de Migrantes: Los migrantes se enfrentan a riesgos significativos en su ruta migratoria, incluyendo la explotación por bandas criminales y autoridades corruptas. La falta de protección y recursos los hace vulnerables a la trata de personas y la violencia.

Discriminación socioeconómica: La población migrante a menudo enfrenta discriminación en los lugares de destino, lo que limita su acceso a servicios y oportunidades económicas.

Desde el esquema de **conectividad tecnológica y transnacional**, el riesgo emergente Desplazamiento y Migración forzada, se distingue por:

- **Vigilancia y persecución:** En algunos casos, los gobiernos y actores hostiles utilizan la tecnología para rastrear y vigilar a las personas desplazadas. Lo que vulnera su seguridad y privacidad, principalmente en situaciones de persecución política.
- **Uso de redes sociales:** pueden utilizarse para difundir amenazas, mensajes de odio, generando sentimientos de rechazo y discriminación hacia la población migrante en sus sitios de destino.
- **Ciberdelitos:** pueden ser víctimas de robo de datos, identidad con consecuencias graves. Muchas de estas personas desplazadas, en sus lugares de origen tuvieron limitaciones en el acceso a tecnología, lo que les convierte en blanco fácil, por desinformación en este tema y las convierte en poblaciones mayormente expuestas a ser víctimas de este tipo de delitos.

Al respecto, la siguiente tabla, muestra el resultado del proceso de consulta regional, para esta subcategoría.

Tabla 9: Índice de Percepción de Desplazamiento y Migración Forzada. Variables e indicadores Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica. Periodo 2015 - 2023

Variables e Indicadores Para Valorar la Peligrosidad de los Riesgos Emergentes en Centroamérica. Percepción del Periodo 2015-2023	Peligrosidad de los Riesgos					Región
	GT	ELS	HN	NIC	CR	
d. Desplazamiento y Migración Forzada.						
d.1 Desplazamiento poblacional por razones de violencia y crimen organizado (incidencia de grupos criminales hace que personas y comunidades se sientan amenazadas y decidan buscar refugio en otro lugar)	3.5	3.0	3.4	2.4	2.0	2.9
d.2 Migración poblacional por razones políticas. (Represión ciudadana induce a huir en buscar refugio en otro lugar)	3.5	4.0	2.4	3.8	1.0	2.9
d.3 Elevada proporción de la tierra rural concentrada en medianos y grandes latifundios.	3.0	3.5	3.2	2.6	3.0	3.1
d.4 Desplazamiento de población por incremento de desastres y exposición a riesgos por amenazas naturales. (cambios en el entorno físico de su lugar de origen atribuido a Cambio climático: incremento nivel del mar, sitios enterrados por deslaves, inundaciones recurrentes, etc.).	3.0	3.5	3.2	2.6	2.0	2.9

Peligrosidad de los Riesgos			
Bajo	Medio	Alto	Muy Alto
1	2	3	4

Fuente: Elaboración propia, en base a resultados de aplicación herramienta Valoración Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica

En términos de percepción sobre la subcategoría de Desplazamiento y Migración forzada, una de las personas consultadas, mencionó “El principal problema que tenemos es con la recepción de personas migrantes, especialmente refugiadas. Siempre ha sido un desafío porque se carecen de estrategias de adaptación de las personas migrantes en el país, es muy difícil el acceso al trabajo o el desarrollo de emprendimientos y hay pocas oportunidades en general. Con este gobierno, están incrementando los discursos xenófobos. También hay una dinámica de violencia en los centros de personas refugiadas que hay en la frontera con Panamá. Otro problema asociado es que muchas personas que llegan al país se vinculan al crimen organizado de acá”.





2.1.2. Crisis Climática y Ambiental

Representan uno de los mayores desafíos, porque la sobrevivencia humana depende de los servicios ambientales de los ecosistemas. Desde la lógica de riesgos emergentes, la Crisis climática y ambiental, es caracterizada por la complejidad de este riesgo, en tanto que, representan un conjunto de problemas y desafíos interconectados. La alteración del sistema climático repercute directamente en la degradación de los ecosistemas naturales, lo que conlleva a una disminución significativa de la cobertura boscosa, aumento de la temperatura, pérdida de fertilidad de los suelos, extinción de especies, entre otros.

2.1.2.1. Amenazas hidrometeorológicas emergentes

Las amenazas hidrometeorológicas se plantean en términos de Emergente, al considerar los siguientes elementos:

- **Exacerbación de las amenazas:** en las últimas décadas se ha observado un incremento en cuanto a la frecuencia e intensidad de fenómenos naturales, los que se derivan de la alteración del sistema climático.

- **Ocurrencia de fenómenos naturales en sitios donde anteriormente no sucedían.** Tal es el caso de los “tornados ” que hace pocos años han aparecido en algunos países de la región, como Nicaragua, los que, a pesar de ser denominados así, aun no cuentan con una definición clara para este tipo de fenómenos.

- **Comportamiento inusual de los fenómenos:** la experiencia reciente del huracán Otis, que azotó la costa de México en Acapulco, deja claro que, a pesar del avance significativo en la predicción y pronósticos de este tipo de eventos, aun la naturaleza sigue mostrando su capacidad de imprevisibilidad.

- **Incremento en la temperatura,** lo que ocasiona que cada año sea superado por el anterior, en cuanto a ser el más caluroso con respecto a los registros históricos.

En base a la consulta regional realizada, la subcategoría Amenazas hidrometeorológicas emergentes, reveló los siguientes resultados.

5 **Tornado:** Columna rotatoria de aire, a menudo con la apariencia de un embudo de condensación en contacto con el suelo, que se extiende desde la base de una nube cumuliforme, y que en ocasiones va acompañada de una nube de polvo o escombros en circulación a la altura del suelo. Organización Meteorológica Mundial. <https://cloudatlas.wmo.int/es/tornado.html>

Tabla 10: Índice de Percepción de Amenazas hidrometeorológicas emergentes. Variables e indicadores Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica. Periodo 2015 - 2023

<i>Variables e Indicadores Para Valorar la Peligrosidad de los Riesgos Emergentes en Centroamérica. Percepción del Periodo 2015-2023</i>	<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>					<i>Región</i>
	<i>GT</i>	<i>ELS</i>	<i>HN</i>	<i>NIC</i>	<i>CR</i>	
a. Amenazas hidrometeorológicas emergentes						
a.1 Aparición o incremento de eventos hidrometeorológicos en sitio inusuales. (Tornados, granizadas, tormentas eléctricas, etc.)	3.5	3.5	3.0	3.0	3.0	3.2
a.2 Alteración de los patrones regulares de comportamiento de las lluvias y la temperatura.	3.0	3.0	3.6	3.0	3.0	3.1
a.3 Incremento de personas afectadas por tormentas eléctricas.	2.5	3.5	3.0	2.6	2.0	2.7
a.4 Incremento de inundaciones en sitios o lugares donde antes no era muy común.	3.0	4.0	3.4	2.8	3.0	3.2
a.5 Incremento de olas de calor (cada año resulta ser el más caluroso)	3.5	4.0	3.8	3.6	4.0	3.8

<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>			
Bajo	Medio	Alto	Muy Alto
1	2	3	4

Fuente: Elaboración propia, en base a resultados de aplicación herramienta Valoración Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica.

Una de las personas consultadas, hace referencia a los efectos de la variabilidad climática y de las secuelas de esta "aun con emergencia declarada por sequía, con una sola tormenta hay afectaciones por inundaciones de rápido desarrollo".

2.1.2.2. Inseguridad alimentaria

Según el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la inseguridad alimentaria afecta alrededor del 20% de la población en Centroamérica. En algunos países como Honduras y Guatemala, esta cifra es aún más alta, superando el 25%.

Muchas familias en la región tienen acceso limitado a alimentos nutritivos y diversificados. La dieta de muchas personas se basa en alimentos de bajo costo y baja calidad nutricional, lo que contribuye a la inseguridad alimentaria. Según la FAO, en El Salvador, aproximadamente el 13% de los hogares sufre de inseguridad alimentaria severa.



La subcategoría Inseguridad Alimentaria, es un riesgo vinculado a la crisis ambiental y climática, cuyos resultados se expresan en factores tales como la reducción de la cobertura boscosa, la variabilidad termo-pluviométrica, la pérdida de fertilidad natural de los suelos cultivables.

La degradación de ecosistemas terrestres y acuáticos ha impactado en la disponibilidad de recursos naturales esenciales, como el agua y la biodiversidad. La sobreexplotación pesquera ha llevado a la disminución de poblaciones de peces, afectando a comunidades costeras que dependen de la pesca.

Con respecto a los resultados de la consulta regional, los resultados obtenidos se muestran a continuación.



Tabla 11: Índice de Percepción de Inseguridad alimentaria. Variables e indicadores Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica. Periodo 2015 - 2023

<i>Variables e Indicadores Para Valorar la Peligrosidad de los Riesgos Emergentes en Centroamérica. Percepción del Periodo 2015-2023</i>	<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>					<i>Región</i>
	<i>GT</i>	<i>ELS</i>	<i>HN</i>	<i>NIC</i>	<i>CR</i>	
<i>b. Inseguridad Alimentaria.</i>						
<i>b.1</i> Pérdida de fertilidad natural de los suelos cultivables.	3.5	3.5	3.6	3.2	4.0	3.6
<i>b.2</i> Incremento de enfermedades en la producción agrícola por variabilidad en los patrones regulares de lluvias y temperatura.	3.5	4.0	3.2	3.4	3.0	3.4
<i>b.3</i> Incremento de afectaciones en la producción agrícola por plagas en sitios usuales y expansión de plagas a nuevas áreas.	3.0	3.5	3.4	3.0	3.0	3.2
<i>b.4</i> Incremento en las afectaciones a la producción ganadera por estrés térmico.	3.0	4.0	2.6	3.4	4.0	3.4
<i>b.5</i> Incremento de inseguridad alimentaria y nutricional en grupos poblacionales pobres tanto del área urbana como rural.	3.0	3.5	4.0	3.4	4.0	3.6

<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>			
<i>Bajo</i>	<i>Medio</i>	<i>Alto</i>	<i>Muy Alto</i>
1	2	3	4

Fuente: Elaboración propia, en base a resultados de aplicación herramienta Valoración Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica.

Al analizar este escenario de riesgo, a luz del Esquema de lo Transnacional y Esquema de Conectividad tecnológica en el contexto emergente, la región se distingue por:

- **Modelo de producción convencional hegemónico:** Durante muchas décadas, la globalización ha propiciado el establecimiento de un modelo de producción convencional basado en una serie de prácticas y tecnología agrícola que buscan maximizar la producción de alimentos. Aunque este modelo de producción ha contribuido a aumentar la producción de alimentos y cubrir la demanda de la población, también ha provocado severos impactos negativos en el ambiente y la salud humana, debido a las prácticas y tecnologías extractivistas que se orientan a:

- Monocultivos
- Uso de agroquímicos
- Mecanización
- Uso extensivo de suelos
- Uso intensivo de agua

- **Alta dependencia de los mercados internacionales:** Centroamérica está vinculada a los mercados internacionales a través de las exportaciones de productos agrícolas (café, azúcar, cacao, productos no tradicionales, entre otros). Esto es posible, porque la producción convencional, provee las condiciones para que los agricultores puedan incursionar en el mercado internacional. Al cumplir con una serie de estándares, normas comerciales internacionales y regulaciones de calidad para competir en el mercado internacional.

Si bien este tipo de modelo de producción genera ingresos económicos para quienes se dedican a estas actividades, también es cierto que provoca una alta dependencia económica porque obliga a los productores a obtener insumos productivos (semillas mejoradas /

transgénicas, fertilizantes, abonos, etc.) Que forman parte del esquema productivo convencional.

- **Innovaciones tecnológicas:** A nivel global hay una búsqueda permanente para mejorar la productividad, mediante la creación de nuevas variedades de semillas. El impacto a nivel de la región, es que los productores se ven obligados a usar semillas transgénicas para mantenerse dentro del mercado. No obstante, esto genera desarraigo de la identidad campesina y pérdida de soberanía alimentaria.

Las consecuencias de este modelo de producción de Agricultura convencional, contribuye al deterioro ambiental de la región, lo que, al combinarse con la crisis climática, expresada principalmente en el incremento de la temperatura, ha provocado sequías prolongadas, lo que conlleva a una disminución significativa de los rendimientos agrícolas. De otro lado, los períodos de mucha pluviosidad provocan inundaciones, las que en zonas agrícolas conllevan a secuelas graves, tal como la pérdida de fertilidad de suelos, por el proceso de erosión.

Adicionalmente, la pérdida de fertilidad de los suelos también es generada por el suministro de insumos productivos altamente nocivos, que son utilizados para combatir plagas y enfermedades de los cultivos. Las cuales, cada vez se hacen más resistentes a los productos y resultan ser altamente tóxicas para la micro vida de los suelos, lo que mata la posibilidad de regeneración natural de los suelos.

Este modelo de producción convencional, ha dejado evidencias claras, de ser insostenible por tener en su esencia, la extracción de recursos naturales. De este modo, cuando las poblaciones rurales observan que este medio de vida no es adecuado para cubrir sus necesidades familiares, la población se ve forzada a desplazarse en busca de mejores condiciones de vida.



2.1.2.3. Enfermedades humanas

En un mundo interconectado, la salud humana es un desafío de grandes dimensiones. En el contexto de los riesgos emergentes, la subcategoría Enfermedades humanas, obtuvo los siguientes resultados.

Tabla 12: Índice de Percepción de Enfermedades humanas. Variables e indicadores Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica. Periodo 2015 - 2023

<i>Variables e Indicadores Para Valorar la Peligrosidad de los Riesgos Emergentes en Centroamérica. Percepción del Periodo 2015-2023</i>	<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>					<i>Región</i>
	<i>GT</i>	<i>ELS</i>	<i>HN</i>	<i>NIC</i>	<i>CR</i>	
<i>c. Enfermedades humanas.</i>						
<i>c.1 Aparición de nuevas endemias y pandemias (Por mutación de virus o evolución de patógenos: COVID 19, Gripe aviar, Gripe Porcina Chikungunya)</i>	<i>3.0</i>	<i>4.0</i>	<i>3.2</i>	<i>3.4</i>	<i>4.0</i>	<i>3.5</i>
<i>c.2 Repunte frecuente de enfermedades endémicas de transmisión vectorial. (Dengue, malaria, leptospirosis, Leishmaniasis, fiebre amarilla etc.)</i>	<i>3.5</i>	<i>4.0</i>	<i>3.4</i>	<i>3.2</i>	<i>4.0</i>	<i>3.6</i>
<i>c.3 Facilidad en la transmisión de enfermedades a consecuencia de la movilidad humana y concentración poblacional.</i>	<i>3.0</i>	<i>4.0</i>	<i>3.6</i>	<i>3.2</i>	<i>4.0</i>	<i>3.6</i>
<i>c.4 Incremento de casos de trastornos psicosociales y culturales en comunidades indígenas (Ejemplo: Grisi Sikni en Miskitos de Nicaragua y Honduras. Trastorno que aún no se logra definir y atender como un problema de salud pública)</i>	<i>3.5</i>	<i>3.5</i>	<i>3.0</i>	<i>3.4</i>	<i>4.0</i>	<i>3.5</i>
<i>c.5 Incremento de enfermedades psicosocial (Enfermedades asociadas a estados de crisis emocionales que rebasan la capacidad de gestión de emociones, tales como: estrés, ansiedad, depresión, etc.).</i>	<i>3.0</i>	<i>3.5</i>	<i>3.4</i>	<i>3.6</i>	<i>4.0</i>	<i>3.5</i>

<i>Peligrosidad de los Riesgos</i>			
<i>Bajo</i>	<i>Medio</i>	<i>Alto</i>	<i>Muy Alto</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>

Fuente: Elaboración propia, en base a resultados de aplicación herramienta Valoración Percepción de peligrosidad Riesgos Emergentes priorizados en Centroamérica.

La percepción de peligrosidad de las Enfermedades humanas, es preocupante para el grupo consultado, pues en los últimos años se ha identificado varios fenómenos vinculados al aspecto psicosocial que es necesario prestar atención. Una de las personas consultadas indicó “Hay territorios, como en Talamanca, donde los índices de suicidio han aumentado y otros donde la violencia social a lo interno del territorio es grave”. Otro aspecto que resalta es el referido a los efectos que tiene la contaminación en la salud de las personas, por la existencia de “Contenido tóxico de aguas, alimentos y empaques no es controlado ni monitoreado por autoridades sanitarias ni entes reguladores, además, hay un Incremento de residuos derivados de la minería industrial y artesanal. Mercurio, cianuro y otros, impactan salud humana”.

Al analizar este escenario de riesgo, a luz del Esquema de lo Transnacional y Esquema de Conectividad tecnológica, en un contexto emergente, la región se distingue por:

- **Aumento de temperatura:** las secuelas sobre la salud humana se asocian a enfermedades relacionadas con el calor, además de agravar condiciones de salud preexistentes.
- **Aparición de enfermedades Re-emergentes:** las condiciones de clima más cálido y húmedo, permite que ciertos vectores puedan adaptarse a nuevos sitios donde antes no podían sobrevivir. Provocando el resurgimiento de enfermedades transmitidas por estos vectores (dengue, zika, chikungunya, malaria, etc.).
- **Movilidad humana:** contribuye a una rápida propagación de enfermedades transmisibles de manera vertiginosa. Como ocurrió con la reciente pandemia de Covid 19.
- **Impacto psicológico:** el estilo de vida actual, repercute en la calidad de vida de

las personas. Generando afectaciones psicológicas, tales como ansiedad, depresión, estrés. Adicionalmente, con la ocurrencia frecuente de desastres, las poblaciones afectadas suelen verse trastocadas a consecuencia del sufrimiento provocado por pérdida de vida de familiares, pérdida de sus hogares, de sus cosechas y la cada vez mayor inseguridad económica ante la imposibilidad de recuperarse adecuadamente y rehabilitar sus medios de vida.

- **Aislamiento social:** Vivir en un mundo interconectado, no es sinónimo de interacción humana de calidad, la dependencia en la tecnología también puede producir aislamiento social, pues las personas tienden a mantenerse comunicadas a través de dispositivos tecnológicos, evitando así la comunicación presencial. En términos de salud mental, esto conlleva a la sensación de soledad, y sentimientos similares que poco a poco llevan al deterioro de la salud emocional y mental.

La salud humana representa un interés común, pues las amenazas y riesgos que atentan contra ella trascienden las fronteras nacionales y permanentemente se ve amenazada una serie de factores y aspectos, que van desde las condiciones de clima, que propician la aparición de enfermedades relacionadas con las altas temperaturas, hasta la proliferación de vectores que se adaptan rápidamente a latitudes en las que antes no podían existir. Así como también, los altos niveles de contaminación del aire y de las aguas de consumo, los cuales son conductores por excelencia de virus, parásitos y bacterias. Desde el punto de vista de la salud mental, se ha experimentado un aumento de trastornos psicoemocionales que afectan la calidad de vida de las personas (ansiedad, depresión, estrés, entre otros).

2. Instrumentos y políticas pertinentes a la gestión social de riesgos

En todos los países de la región se han hecho planteamientos para abordaje de los desafíos que plantean los riesgos emergentes. En este documento, se listan una cantidad importante de instrumentos relacionados con la temática. Mas no significa, un análisis sobre su implementación. De otro lado, los instrumentos nos dan una pista acerca de cómo ven las autoridades y otros actores relevantes el tema que nos ocupa.

La Gestión de Reducción de Riesgos de Desastres (GRRD) y la Adaptación al Cambio Climático (ACC) ocupan un espacio protagónico en la agenda regional centroamericana, como se evidenció en el relanzamiento del proceso de integración centroamericana, que identifica a “la prevención y mitigación de desastres y los efectos del cambio climático” como uno de sus cinco pilares de integración.

Por otro lado, cabe mencionar la coyuntura histórica representada por la convergencia y adopción de nuevos compromisos internacionales como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai 2015-2030, así como los esfuerzos para consolidar las políticas y estrategias que promueven la integración regional, la gestión ambiental, de adaptación al cambio climático y de gestión del riesgo, todo esto, bajo el liderazgo de la Secretaría Ejecutiva del CEPREDENAC. Para ello, la región actualizó la PCGIR en 2107 armonizada con el Marco de Sendai, y tiene el Plan Regional de Reducción de Desastres. En el contexto climático, la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) por su parte, está actualizó en el 2019 la Estrategia Regional de Cambio Climático.

En materia instrumental, la región se destaca por la existencia de una gran cantidad de instrumentos para abordar desde la perspectiva de los Estados los riesgos de mayor relevancia en términos de seguridad y soberanía de los territorios, tales como:

Crimen organizado; En cuanto a la prevención y reducción de la actividad del narcotráfico en la región, los países obedecen a compromisos adquiridos ante la comunidad internacional a través de la “Declaración de Antigua de la OEA” que se operativiza en una “Política integral frente al problema mundial de las drogas en las Américas” (2013), el Plan de Acción Hemisférico sobre Drogas 2021-2025 que reconoce la Agenda 2030 sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas y señala que los esfuerzos realizados por los Estados Miembros para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible y abordar eficazmente el problema mundial de las drogas se complementan y se refuerzan mutuamente y la Estrategia Hemisférica sobre Drogas (2020) que son monitoreados por el Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) de la Comisión Interamericana para el control del abuso de drogas (CICAD).

Con respecto al tráfico ilícito de armas y tráfico de migrantes, los cuales son perpetrados por estructuras criminales organizadas, con recursos y capacidad de acción transnacional, y por ende vinculado también a la trata de personas y explotación sexual.

Ante este peligro C.A. ratificó en la Conferencia Internacional (Roma, Italia, noviembre 2012) el *“Convenio centroamericano para la prevención y el combate de los delitos de explotación sexual comercial y trata de niñas, niños y adolescentes en Centroamérica y República Dominicana”* a ser operativizada por la Comisión de Género de la Corte Centroamericana de Justicia y que invoca todos los instrumentos comprometidos por los Estados para prevenir este problema, a decir: Convenio 182 de la OIT Sobre Prohibición de las Peores Formas de Trabajo Infantil y la acción inmediata para su eliminación (1999), Protocolo Facultativo de la Convención de los Derechos del Niño relativo a la Venta de Niños, la Prostitución Infantil y la Utilización de Niños en la Pornografía (2000), Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente mujeres y niños (2000) que complementa la Convención de Palermo, Protocolo de las Naciones Unidas para prevenir, reprimir y sancionar la Trata de Personas, especialmente mujeres y niños. su aplicación y efectividad. período 2015 – 2019 y las Declaraciones de los tres Congresos Mundiales contra Explotación Sexual Comercial de los Niños (Estocolmo, 1996, Yokohama, 2001 y Río de Janeiro 2008 y sus Planes de Acción.

La Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional incluye dos protocolos:

- o Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente mujeres y niños, conocido como Protocolo de Palermo.

- o Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes por Tierra, Mar y Aire.

Violencia Socio Política: es asociado a la inseguridad democrática y que, ante tal situación, se consigna un Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica (SICA, 1995), suscrito por los presidentes de la región en diciembre de 1995. En el Tratado, la seguridad democrática es definida como integral e indivisible, inseparable de la dimensión humana, involucra la ayuda solidaria y considera la pobreza y la extrema pobreza como amenazas a la seguridad. Se incluyen como principios rectores: el Estado de Derecho, el fortalecimiento de las instituciones democráticas, la subordinación de las fuerzas armadas, policiales y de seguridad a las autoridades civiles, el mantenimiento de un diálogo flexible y el pleno respeto a los derechos humanos. Importante reflexionar tal a como lo describe el Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009-2010 (PNUD, 2009) que una de las bases para la “seguridad humana” es la “seguridad ciudadana”.

A nivel nacional, los países de la región han elaborado una gran cantidad de instrumentos con el objetivo de ampliar el margen de actuación, en distintos temas, los que están incluidos en sus respectivos Planes de Desarrollo todos ellos articulados con las aspiraciones de desarrollo planteados en la Agenda de Desarrollo 2030 y ODS.



3. Actores relacionados con la gestión de los riesgos emergentes

En la región centroamericana, existen una cantidad importante de actores que desempeñan un papel influyente en distintos ámbitos o procesos. Estos actores tienen la capacidad de tomar decisiones, influir en políticas o desempeñar un papel significativo en el escenario regional. Identificarlos, representa una oportunidad para comprender sus intereses y su capacidad de influencia, lo que permitirá tener una visión aproximada a aquellos actores que podrían significar la oportunidad de trabajo en alianzas a luz del abordaje de los riesgos emergentes. En base al análisis documental realizado, sobre actores relevantes de la región, relacionados a la gestión de riesgos emergentes, se lograron identificar una cantidad importante, organizados en temáticas, las más destacadas son:

Cambio Climático

- Coalición para el Cambio Climático y la Calidad del Aire de las Naciones Unidas (CCAC-UN)
- Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD): Es el principal órgano regional encargado de coordinar acciones ambientales en Centroamérica, incluyendo temas relacionados con el cambio climático.
- Ministerios de Ambiente y Recursos Naturales de cada país: Cada país en Centroamérica cuenta con su propio ministerio encargado de asuntos ambientales, incluyendo la gestión del cambio climático.
- Sistema de la Integración Centroamericana (SICA): Es una organización regional que trabaja en la coordinación de políticas y acciones en diferentes áreas, incluyendo el medio ambiente y el cambio climático.
- Centro de Estudios para la Sostenibilidad Ambiental (CENSA): Es una institución dedicada a la investigación y promoción de la sostenibilidad ambiental en la región centroamericana.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) - Oficinas en Centroamérica: El PNUD trabaja en colaboración con los gobiernos y socios locales en la implementación de proyectos y políticas relacionados con el cambio climático y el desarrollo sostenible.
- Instituto de Investigación del Cambio Climático (Guatemala)
- Instituto de Agricultura Recursos Naturales y Ambiente
- Universidad Rafael Landívar.

Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) en la región:

1. **Fondo Centroamericano de Mujeres (FCAM):** FCAM trabaja en la promoción y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres centroamericanas para enfrentar los efectos del cambio climático.
2. **Asociación Centroamericana Centro Humboldt:** Esta organización se dedica a la investigación y la promoción de la conservación del medio ambiente y los recursos naturales en Centroamérica, incluyendo temas de cambio climático.
3. **Fundación para el Desarrollo de la Cordillera Volcánica Central (FUNDECOR):** FUNDECOR se enfoca en proyectos de manejo sostenible de recursos naturales y cambio climático en Costa Rica y la región.
4. **Asociación de Forestería Comunitaria de Guatemala (AFOCGUA):** AFOCGUA trabaja con comunidades locales en Guatemala para la gestión sostenible de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático.
5. **Red de Coordinación en Biodiversidad (BIOMA):** Esta red regional se dedica a la conservación de la biodiversidad y la adaptación al cambio climático en Centroamérica.
6. **Asociación de Desarrollo Integral (ADI):** ADI trabaja en temas de desarrollo sostenible y cambio climático en Honduras y otros países de la región.
7. **Fundación PRISMA (El Salvador):** PRISMA se enfoca en proyectos de desarrollo sostenible y adaptación al cambio climático en El Salvador y la región.
8. **Fondo de Agua para el Sudeste de Guatemala (FASGUA):** FASGUA trabaja en la conservación y uso sostenible del agua en la región, incluyendo la adaptación al cambio climático.

9. Foro Centroamérica Unida Vulnerable por la Vida (FCAV-UV)

10. Concertación Regional para la Gestión de Riesgos (CRGR)

Agencias de cooperación internacional y bancos multilaterales

GIZ, COSUDE, FAO, BID, BCIE, AECID, USAID, PNUMA, PNUD

Autoridades nacionales presentes en los países de la región:

- **Policía Nacional Civil de El Salvador:** La PNC en El Salvador ha estado trabajando en la implementación de estrategias para reducir la delincuencia y la violencia, así como en la promoción de la participación ciudadana en la seguridad.

- **Policía Nacional de Honduras:** La Policía Nacional de Honduras está involucrada en operativos y programas para abordar la violencia y la inseguridad en el país.

- **Fuerza Nacional Anti Maras y Pandillas (FNAMP) de Honduras:** Esta fuerza especial se dedica a combatir y desmantelar las pandillas criminales en Honduras, lo que contribuye a la reducción de la violencia.

- **Policía Nacional de Nicaragua:** La policía de Nicaragua trabaja en la prevención y respuesta a la violencia y la delincuencia en el país.

- **Ministerio de Seguridad Pública de Costa Rica:** Este ministerio se encarga de implementar políticas y programas para fortalecer la seguridad y prevenir la violencia en Costa Rica.

- **Programas de prevención de la violencia:** Varios países de Centroamérica han implementado programas de prevención de la violencia dirigidos a jóvenes y comunidades en riesgo, con el objetivo de reducir la vulnerabilidad a la delincuencia y la violencia.

- **Organismos internacionales y ONGs:** Además de las autoridades locales, organismos internacionales como la ONU y diversas organizaciones no gubernamentales trabajan en conjunto con los países centroamericanos para abordar la violencia y la inseguridad a través de proyectos de desarrollo, educación y fortalecimiento institucional.

Crimen Organizado.

- **Gobiernos de los países de Centroamérica:** Los gobiernos de los países afectados, como Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá, tienen un papel fundamental en la lucha contra el crimen organizado. Esto incluye la formulación y aplicación de políticas, leyes y estrategias de seguridad.

- **Ministerios de Seguridad Pública:** Estas instituciones son responsables de la seguridad interna y el mantenimiento del orden público. Coordinan las operaciones de aplicación de la ley y la lucha contra el crimen organizado.

- **Fuerzas Armadas:** En algunos países, las fuerzas armadas pueden estar involucradas en operaciones de seguridad interna y en la lucha contra el crimen organizado, especialmente en situaciones de alto riesgo.

- **Nacional:** Las agencias de aplicación de la ley, como la Policía Nacional o la Policía Nacional Civil en diferentes países, son las principales responsables de investigar y combatir las actividades criminales.

- **Agencias de Inteligencia:** Las agencias de inteligencia juegan un papel importante en la recopilación y análisis de información sobre grupos criminales, sus actividades y sus redes.

- **Ministerios de Justicia y Fiscalía General:** Estas instituciones son responsables de garantizar la aplicación de la justicia, investigar delitos y llevar a cabo a los responsables ante la justicia.

- **Organización de las Naciones Unidas (ONU):** A través de sus agencias como la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), trabaja en la prevención del crimen organizado y la promoción de la cooperación regional.

- **ONGs y Organizaciones de la Sociedad Civil:** Varias organizaciones no gubernamentales y grupos de la sociedad civil trabajan en la prevención del crimen, la promoción de la justicia y la reforma del sistema de justicia penal.

- **Comunidades Locales:** Las comunidades afectadas por el crimen organizado también desempeñan un papel importante al colaborar con las autoridades y participar en programas de prevención y rehabilitación.

- **Medios de Comunicación:** Los medios de comunicación desempeñan un papel crucial al informar sobre actividades criminales, generar conciencia pública y presionar a las autoridades para tomar medidas.

- **Sector Privado:** Las empresas y el sector privado también pueden desempeñar un papel en la lucha contra el crimen organizado al tomar medidas para prevenir el lavado de dinero y la financiación del crimen.

- **Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG):** Aunque la CICIG finalizó su mandato en 2019, fue un ejemplo de colaboración internacional en la lucha contra la corrupción y el crimen en la región.

Organismos Regionales:

- **Sistema de la Integración Centroamericana (SICA):** Fomenta la cooperación y la coordinación entre los países centroamericanos en temas de seguridad y justicia.
- **Centro de Estudios de Justicia de las Américas (CEJA):** Brinda asistencia técnica y promueve el intercambio de experiencias en el ámbito judicial y de seguridad en América Latina.
- **Ministerios de Seguridad o Interior:** Encargados de coordinar y ejecutar estrategias de seguridad y combate al crimen.
- **Ministerios de Justicia:** Responsables de la administración de justicia

Migración y desplazamiento forzado:

- **ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados):** ACNUR trabaja en colaboración con gobiernos y organizaciones en la región centroamericana para brindar protección y asistencia a los refugiados y desplazados internos. También aborda las causas subyacentes de la migración forzada y propone soluciones a largo plazo.
- **OIM (Organización Internacional para las Migraciones):** La OIM se dedica a brindar asistencia humanitaria a los migrantes y desplazados, así como a fomentar la migración segura y ordenada. En la región centroamericana, trabajan en la protección y la reintegración de migrantes retornados.
- **Cruz Roja y Media Luna Roja:** Estas organizaciones proporcionaron ayuda humanitaria a los desplazados, incluida la asistencia básica, atención médica y apoyo emocional. Trabajan para aliviar las dificultades que enfrentan las personas desplazadas debido a conflictos y desastres.

- **CICR (Comité Internacional de la Cruz Roja):** El CICR brinda asistencia y protección a las personas afectadas por conflictos armados y violencia. En la región centroamericana, han estado involucrados en la atención a víctimas de violencia y conflictos armados internos.
- **ONG locales e internacionales:** Varias organizaciones no gubernamentales trabajan en la región centroamericana para abordar las causas de la migración forzada, brindar asistencia humanitaria a los desplazados y promover el desarrollo comunitario. Ejemplo: CARE, Save the Children, World Vision y entre otras.
- **Mesa Nacional para las Migraciones en El Salvador:** plataforma que aborda cuestiones relacionadas con la migración, los derechos de los migrantes y la participación de la diáspora en la toma de decisiones.
- **Gobiernos nacionales y regionales:** Los gobiernos de la región, así como los organismos regionales como el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), juegan un papel importante en la gestión de la migración forzada y en la promoción de soluciones sostenibles a través de la cooperación regional.
- **Universidades y Centros de Investigación:** Diversas instituciones académicas y de investigación en la región centroamericana también están involucradas en la comprensión de las causas y consecuencias de la migración forzada, así como en la promoción de políticas informadas.



4. Conclusiones

La región de Centroamérica se enfrenta a una serie de riesgos emergentes que amenazan la seguridad humana, los que abarcan todos los ámbitos de vida. Estos riesgos son el resultado de múltiples crisis que a través de décadas se han venido acumulando, evidenciando una gestión inadecuada de los riesgos Emergentes. Pues hasta el momento, ha existido un enfoque de gestión de los riesgos prevalentes, dando la espalda a una gran cantidad de riesgos que, aunque hay evidencias de ser desafíos y problemas de gran magnitud e interés, se han manejado de manera compartimentada. Generando mayores condiciones de vulnerabilidad e inequidad social. De tal forma que su complejidad es mayor, en tanto siguen viéndose como problemas sociales sectorizados.

La gran particularidad de los Riesgos Emergentes, es que todos tienen una naturaleza interrelacionada para la seguridad humana, por lo cual el abordaje de estos, exige una agenda audaz para estar a la altura de la magnitud de los desafíos.

La población centroamericana, ha aprendido a convivir con un sentimiento de inseguridad cada vez mayor. Al sentirse a merced de los acontecimientos derivados de vivir en una sociedad con un estilo de vida lleno de incertidumbre motivada por las crisis complejas.

Los riesgos emergentes caracterizados en este estudio, representan apenas una modesta aproximación a la realidad compleja que vive la región centroamericana, pero que muestra un panorama compartido en términos de desafíos, por tanto, debería también haber una visión compartida por gestionarlos desde un enfoque que integre una visión de mayor alcance, en la cual las amenazas derivadas de los efectos directos del modo de vida actual, genera riesgos emergentes.

A modo de conclusión, podemos sintetizar que en Centroamérica se identifican dos grandes Riesgos Emergentes que se caracterizan por:

Riesgo Emergente 1:

Inseguridad Ciudadana:

Visto como un asunto de interés común, pues sin Seguridad humana, no puede existir calidad de vida y por consiguiente los esfuerzos por alcanzar las aspiraciones de desarrollo se verán estancadas.

Las subcategorías de Inseguridad Humana, que se mostraron en el estudio, representan aspectos intrínsecos a las condiciones que vulneran los derechos elementales de los individuos y que, por antonomasia, deben ser protegidos y procurados por los Estados.



El abordaje de los riesgos impulsores de la Inseguridad Ciudadana, debe ser un abordaje integral, que pasa por procurar las condiciones básicas que dignifiquen a las personas, viviendo en igualdad y equidad. La percepción de la Inseguridad Ciudadana, en la región, es un sentimiento generalizado de cada vez mayor vulnerabilidad frente a la posibilidad de sufrir daños, ser víctima de actos violentos o delitos, tanto en sus entornos físicos como virtuales. Una de los aspectos que llama poderosamente la atención, tiene que ver con la violencia de género, en el contexto de riesgos emergentes, la cual se ha visto reforzada con la conectividad tecnológica, en otras palabras, la violencia de género, solo se ha modernizado y solapado con novedades semánticas, que lo que han generado es distraer la atención hacia lo realmente importante, como es lograr el respeto, la igualdad y equidad, sin importar el género de la persona. Esta coyuntura, complejiza aún más la comprensión de este riesgo.

Riesgo Emergente 2:

Crisis Climática y Ambiental

Corresponde a la segunda gran categoría de Riesgos Emergentes, caracterizado en este estudio. También es uno de los desafíos de gran envergadura de la humanidad. La complejidad de este riesgo es que ambas crisis se agravan mutuamente, lo que genera una crisis de grandes repercusiones para la vida. El abordaje de ambas crisis, requiere no solamente una comprensión analítica, sino voluntad y acción política. Dado que, muchas de las decisiones a nivel global, a través de negociaciones mundiales llegan a acuerdos que únicamente favorecen a los países con mayores intereses económicos. Lo que ha significado toma de decisiones basadas en intereses económicos y políticos en menoscabo de los intereses de la mayoría.

5. Recomendaciones (orientadas a la reducción de riesgos emergentes)

Gestionar los Riesgos Emergentes, requieren de la colaboración y complementariedad entre distintos sectores sociales. Pero, además, requiere un abordaje integral desde la Primera Línea. Tomando en cuenta que estos riesgos tienen como característica ser fenómenos que se basan en la interconexión y un enfoque de globalidad. El desafío es que esas interacciones sean en beneficio de las poblaciones locales y sostenibles desde el punto de vista ambiental, económico. Por lo cual, se requiere de políticas públicas adecuadas al contexto y demanda de las poblaciones locales.

Superar la crisis climática y ambiental requiere un esfuerzo colectivo y sostenido a nivel mundial. Donde cada persona, comunidad, empresa, organización, gobierno desempeñen un papel comprometido con el bien común.

El sentido de oportunidad está dado en la medida que, las organizaciones de sociedad civil de la región centroamericana, asuman el planteamiento conceptual de la Gestión Social del Riesgo, y éste sea un instrumento para lograr incidir en la Agenda de Desarrollo, a través de:

- Acción colectiva a partir de redes y alianzas de organizaciones de sociedad civil
- Trabajo compartido con autoridades de gobierno (donde esto sea posible)

- Reforzar las capacidades locales de la Primera Línea (desarrollo de programas y proyectos desde el enfoque de la GSR).
- Utilizar fuentes de información veraces, a fin de realizar monitoreo permanente sobre el contexto y coyuntura regional (observar las tendencias y anticiparnos a los riesgos).

De otro lado, destacamos que el estudio, se enfocó en algunos de los riesgos emergentes de la región. Por lo cual, se recomienda, seguir profundizando en aquellos aspectos que no fue posible abordar en esta ocasión, lo que deja también abierta la posibilidad a que las organizaciones sigan aportando al debate del tema.

La gestión de los riesgos emergentes en Centroamérica, requiere de la colaboración y coordinación de diversos actores, con un enfoque multidisciplinario y multisectorial. Por ello es importante, no perder de vista que para lograr reducir las vulnerabilidades e incrementar la resiliencia de las comunidades, personas, organizaciones ante situación de riesgo, es necesario un abordaje desde los enfoques de Seguridad Humana y Gestión Social de Riesgo.

6. Bibliografía

ASOFIDUCIARIAS, A. d. (2019). *Guía Académica para la Gestión de Riesgos Emergentes*. Bogotá, Colombia.

Bachini, L. V. (2014). Amenazas actuales a la seguridad regional y continental. *Revista Estrategia*, 123.

Baquerin de Riccitelli, M.T, Scaricabarozzi, R. (2013). Una aproximación al concepto de la percepción de riesgo. La participación de los medios de comunicación. *Ecos de la Comunicación*, 75.

Bunge, M. (2002). *Ser, saber, hacer*. México: Paidós.

Cárdenas R, María Luisa; Rivera R, José Francisco. (2004). La teoría de la complejidad y su influencia en la escuela. *Revista de Teoría y Didáctica de las Ciencias Sociales*. Número 9, 12.

Moreno Rubio, M. E. (2019). Teoría de sistemas y mecanismos sociales: los actores actuantes en el proceso de realimentación sistémica. *Relacso*, 22.

Naciones Unidas. (2012). Resolución aprobada por la Asamblea General el 10 de septiembre de 2012. *Asamblea General 127a sesión plenaria (pág. 3)*. Naciones Unidas.

ONU. (2012). *Indicadores de Derechos Humanos. Guía para la medición y la aplicación*. ONU.

PNUD. (2016). *Informe de Desarrollo Humano 2016, Desarrollo Humano para todos*. Nueva York, Estados Unidos.: PNUD.

PNUD. (2019). *Panorama general Informe sobre Desarrollo Humano 2019 Más allá de los promedios, más allá del presente: Desigualdades del Desarrollo humano en el siglo XXI*. N.Y: PNUD.

PNUD. (2022). *Informe Especial 2022. Las nuevas amenazas para la seguridad humana en el Antropoceno exigen una mayor solidaridad. Panorama general*. Nueva York, EEUU: PNUD.

UNESCO. (2018). Bienvenido al Antropoceno. *El Correo de la UNESCO*, 68.



   @acch  acch-ca.org